

REPÚBLICA DE BOLIVIA
MINISTERIO DE HACIENDA



PUNTO DI PARTENZA
INIZIA
DIREZIONE: SINISTRA
FINISCE

CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA URBANA - RURAL

Proyecto: BOT./94/1406
II FASE DE ANÁLISIS DE DATOS DEL
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992

REPÚBLICA DE BOLIVIA
MINISTERIO DE HACIENDA



CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA URBANA - RURAL



Proyecto: BOL/94/P06
II FASE DE ANÁLISIS DE DATOS DEL
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992

El presente estudio ha sido elaborado por el equipo trabajo de la Subdirección de Estadísticas Sociales del Instituto Nacional de Estadística, en el marco del Proyecto BOL/96/P06, Segunda Fase de Análisis de Datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992.

Coordinador del Proyecto:	Víctor Mezza Rosso
Equipo Responsable:	Mónica Mendoza Esprella José Castro Rovira Susana Lizárraga Alvarez
Analista Programador:	Judith Fernández Vega
Asesoría Internacional:	Centro Latinoamericano de Demografía

Elaborado por el Instituto Nacional de Estadística
Depósito Legal N° 4-1-237-99
La Paz, Enero de 1999
Plaza Mario Guzmán Aspiazu N°. 1
Telf. 333222
Fax: (02) 354230
Web Site: www.ine.gov.bo
Central de Información: ceninf@ine.gov.bo

PRESENTACIÓN

El Instituto Nacional de Estadística, tiene el agrado de presentar el estudio “Bolivia: Características de la Población Económicamente Activa, Urbana-Rural”, que forma parte de una serie de publicaciones que vienen siendo elaboradas en el marco del Proyecto “Segunda Fase de Análisis de Datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992”, BOL/94/P06, con el apoyo técnico y financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP).

El propósito principal del presente trabajo, es el de ofrecer información sobre los niveles de participación, estructuras y tendencias de la población económicamente activa en Bolivia, con base a los resultados obtenidos en los Censos de Población y Vivienda de 1976 y 1992.

El estudio examina la población económicamente activa, considerando la redistribución espacial por área de residencia, su estructura por rama de actividad y categoría ocupacional, incluyendo la participación de los niños, jóvenes y mujeres en el mercado laboral.

Es de esperar que el presente trabajo, constituya un insumo básico para la implementación y fortalecimiento de los planes y programas de desarrollo, orientados a lograr el bienestar de la “fuerza laboral” del país.

Finalmente, el Instituto Nacional de Estadística, expresa una vez más su reconocimiento al Fondo de Población de las Naciones Unidas, por el importante apoyo brindado en las diferentes fases del Proyecto BOL/94/P06.

Lic. Carlos Garáfulic B.

DIRECTOREJECUTIVO
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

INDICE

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	10
CAPÍTULO I	14
MARCO REFERENCIAL	14
1.1. METODOLOGÍA	14
1.1.1. CONSIDERACIONES GENERALES	14
1.1.2. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DE LA INFORMACIÓN CENSAL	14
1.1.3. DEFINICIÓN DE VARIABLES	15
<i>Población Económicamente Activa (PEA)</i>	15
<i>Población Ocupada (PO)</i>	15
<i>Población Desocupada (PD)</i>	15
<i>Población Económicamente Inactiva (PEI)</i>	15
1.1.4. FACTORES ASOCIADOS A LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA	15
1.2. TENDENCIAS DE LA SITUACIÓN LABORAL	16
1.2.1. LOS FACTORES DEMOGRÁFICOS Y LA OFERTA LABORAL	16
1.2.1.1. Redistribución Espacial	16
1.2.1.2. Migración y Fuerza de Trabajo	16
1.2.2. EL MERCADO DE TRABAJO URBANO	17
1.2.3. ESTRUCTURA DE LA PEA SEGÚN CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS	17
1.2.3.1. Estructura por Rama de Actividad	17
1.2.3.2. Estructura por Categoría Ocupacional	19
CAPÍTULO II	24
PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	24
2.1. LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA ENTRE 1976 Y 1992	24
RECUADRO 1	28
LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER	28
2.2. TASAS ESPECÍFICAS DE PARTICIPACIÓN	28
2.2.1. PARTICIPACIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	29
2.2.2. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	30
2.2.3. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN RURAL EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	32
CAPÍTULO III	36
GRUPOS ESPECÍFICOS DE POBLACIÓN Y	36
PARTICIPACIÓN ECONÓMICA	36
3.1. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LOS NIÑOS	36
RECUADRO 2	37
EL TRABAJO INFANTIL	37
3.1.1. ASISTENCIA ESCOLAR	37
3.1.2. NIVEL DE INSTRUCCIÓN	38
3.1.3. CARACTERÍSTICAS DEL TRABAJO INFANTIL	39
3.1.4. COSTOS DEL TRABAJO INFANTIL	40
3.2.1. PERFIL EDUCACIONAL	40
3.2. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LOS JOVENES	40
3.2.2. PERFIL OCUPACIONAL DE LOS JÓVENES	42
3.3. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LAS MUJERES	43
3.3.1. NIVEL DE INSTRUCCIÓN	43
3.3.2. SITUACIÓN CONYUGAL	44
3.3.3. FECUNDIDAD	48
3.3.4. SITUACIÓN OCUPACIONAL	49

CAPÍTULO IV	54
PERSPECTIVAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	54
4.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR DEPARTAMENTO	54
4.2. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR ÁREA GEOGRÁFICA	54
4.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR EDAD Y SEXO	55
CONCLUSIONES	62
BIBLIOGRAFÍA	64

INTRODUCCIÓN

Al realizar un estudio referido al ámbito de la oferta laboral efectiva, es decir, Población Económicamente Activa, se esperaría tomar en cuenta la problemática laboral: desempleo, subempleo, precarización, calidad del empleo y otros, aspectos que sin duda constituyen elementos importantes para analizar la situación del mercado de trabajo.

En la presente investigación se realiza un análisis de las características sociodemográficas de la Población Económicamente Activa, enfatizando en las diferencias existentes a nivel de área geográfica y considerando los siguientes aspectos:

Primero, el conocimiento de las características demográficas, económicas y sociales de la población inserta en la actividad económica, cobra mayor relevancia para el diseño de políticas laborales, ya que la identificación de grupos etareos de la población activa, permitirá una aplicación, diseño e implementación de políticas diferenciadas, en el entendido de que las características de cada grupo familiar dan lugar a inserciones laborales particulares.

Segundo, el análisis de los determinantes demográficos, en particular el sexo, la edad, el nivel de instrucción, la residencia urbana o rural, la situación conyugal, la fecundidad y el tamaño del hogar, se constituyen en factores que influyen en la oferta de trabajo.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Proyecto BOL/94/P06, tiene como principal objetivo el uso de la información censal para encarar este tipo de estudios, ya que los Censos de Población, permiten conocer el número de trabajadores clasificados por ramas de actividad, categorías ocupacionales, distribución geográfica, estructura según sexo y edad, características educativas y otros.

Esta información es de gran utilidad para la elaboración de políticas y para la evaluación de los recursos humanos. Sin embargo, si bien el censo posee las ventajas mencionadas, además de tener un alcance universal, no se constituye en la fuente más adecuada para investigar el desempleo con la precisión adecuada, razón por la cual el estudio prioriza el análisis de la Población Económicamente Activa, sin distinguir su desagregación en ocupados y desocupados.

El estudio ha sido estructurado en cuatro capítulos:

Primer Capítulo: “Marco Referencial”, presenta los lineamientos generales y específicos a seguir en la investigación, realizando una breve descripción de la situación laboral entre 1976 y 1992, tomando en cuenta los factores demográficos y el funcionamiento del mercado de trabajo urbano.

Segundo Capítulo: “Participación de la Población en la Actividad Económica”, muestra las diferencias registradas en las tasas de participación, durante el período intercensal, a nivel de área geográfica y sexo.

Tercer Capítulo: “Grupos Específicos de Población y Participación Económica”, se realiza un análisis de los factores que inciden en la participación de los Niños, Jóvenes y Mujeres, tomando en cuenta el nivel de instrucción, categoría ocupacional, sexo, fecundidad y situación conyugal.

Cuarto Capítulo: “Perspectivas de la Población Económicamente Activa”, el análisis toma en cuenta las proyecciones a nivel departamental, área geográfica y sexo, referido al período 1990-2010.

Finalmente, se formulan las conclusiones más relevantes derivados del estudio, a fin de tener una imagen de la evolución, situación y perspectivas de la población económicamente activa, a la luz de los resultados censales de 1976 y 1992.

Capítulo I

Marco Referencial

CAPÍTULO I

MARCO REFERENCIAL

En Bolivia, al igual que en la mayor parte de los países de América Latina, como consecuencia del acelerado proceso de urbanización y debido a las políticas recesivas¹ aplicadas para absorber los choques externos, a comienzos de la década de los 80, se ha privilegiado el tratamiento de la problemática del empleo.

Gran parte de los estudios relativos a la problemática laboral hacen referencia principalmente a temáticas relacionadas con el desempleo abierto, el subempleo, el deterioro salarial y la precarización del empleo, los cuales sin duda se constituyen en elementos importantes de la situación del mercado laboral. Sin embargo en el presente estudio interesa analizar la problemática del empleo, desde la perspectiva de las características de los agentes económicos, es decir de la Población Económicamente Activa.

Las características de la Población Económicamente Activa, adquieren importancia central para explicar la problemática del empleo, y a su vez los procesos económicos y sociales del país. Entre las posibles aplicaciones se encuentran básicamente el diseño de políticas, que tendrían en cuenta las características y condiciones laborales de la población.

1.1. METODOLOGÍA

El presente estudio pretende privilegiar el uso de la información disponible en los Censos Nacionales de Población y Vivienda de 1976 y 1992, tomando en cuenta las siguientes especificaciones:

- a) Los censos no se constituyen en una fuente apropiada para captar adecuadamente el número de ocupados, puesto que la pregunta ¿trabajó la semana pasada? no implica tener referencia en cuanto a la estabilidad laboral y las condiciones de trabajo.
- b) En 1992, la actividad económica fue captada en forma diferente a la de 1976. Las variaciones pueden atribuirse a una mayor sensibilidad del Censo de 1992 para captar ciertas actividades, principalmente las femeninas en el área rural, ya que las mujeres por lo general realizan tareas agrícolas y a la vez se ocupan de los quehaceres domésticos².

1.1.1. CONSIDERACIONES GENERALES

El análisis realizado permitirá demostrar la utilidad de la información captada por los censos de 1976 y 1992, para entender las tendencias observables en torno a la situación laboral, a partir de las características sociales, económicas y demográficas de la fuerza de trabajo, o si se prefiere la oferta laboral efectiva (PEA).

La metodología empleada en el estudio, parte de considerar en la estructura del análisis los siguientes aspectos fundamentales:

Primero, se realizará un análisis de la participación de la población en la actividad económica, tomando en cuenta las variaciones registradas en los censos de 1976 y 1992 y las diferencias por sexo y área geográfica.

Segundo, se hará referencia a los factores asociados a la participación económica femenina, y también se tomará en cuenta la participación de dos grupos de la población: Niños y Jóvenes.

Tercero, con el fin de presentar un panorama completo a cerca de las características de la Población Económicamente Activa, se realizará una descripción de las tendencias actuales y futuras de la fuerza de trabajo.

1.1.2. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DE LA INFORMACIÓN CENSAL

El Censo se constituye en una importante fuente de información para estudiar las características de la fuerza de trabajo, por lo cual es importante destacar dos grandes ventajas que presenta en esta materia:

1. El Censo empadrona a toda la población, lo cual permite observar un universo completo, que no es posible en el caso de las encuestas.
2. El Censo permite captar información sociodemográfica, cuya utilidad es múltiple, dependiendo del objetivo que se persigue. En particular, lo que interesa, es demostrar que para comprender el escenario laboral es necesario

¹ En Bolivia el denominado Programa de Ajuste Estructural, aplicado a partir de 1985, se caracterizó por presentar inicialmente una política económica que puso énfasis en el logro de la estabilidad de precios, posteriormente se dirigió a establecer medidas destinadas a reestructurar la economía en todos los sectores, introduciendo cambios en los roles de los sectores público y privado. Como consecuencia de la aplicación de estas políticas, se produjeron importantes modificaciones en el escenario laboral. Para mayores detalles ver: Arze, Carlos, Dorado, Hugo y otros. Empleo y Salarios: El Círculo de la Pobreza. Serie: Estudios e Investigaciones No 5. (La Paz; CEDLA; 1993)

² Entre 1976 y 1992 la participación de las mujeres en la actividad económica ha pasado del 18 al 38 por ciento, esta diferencia se hace más significativa en el área rural, donde la participación se acrecienta del 15 al 48 por ciento.

conocer las características y el perfil de la fuerza de trabajo y analizar las interrelaciones básicas entre las características económicas y las sociodemográficas.

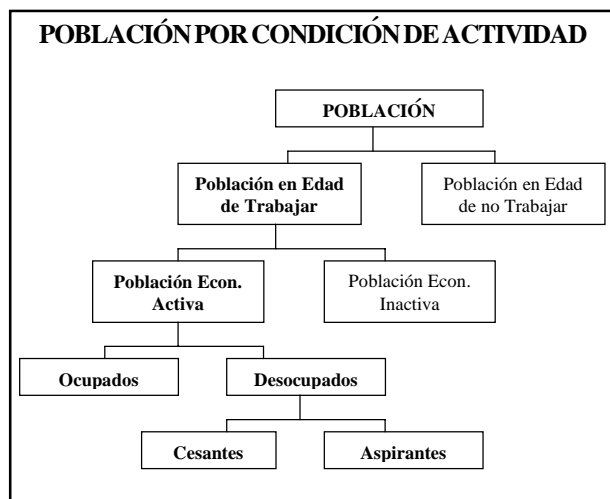
No obstante de haber mencionado las bondades de un Censo, es importante referirse a las limitaciones para realizar el estudio Características de la Población Económicamente Activa Urbana-Rural, con base a los datos censales:

1. Las preguntas correspondientes a las características económicas no son diseñadas con el propósito exclusivo de captar información relevante para políticas laborales.
2. El número de preguntas y la simplicidad de las mismas no permiten analizar aspectos tales como la insatisfacción laboral, el subempleo, y de forma general las condiciones de trabajo.

1.1.3. DEFINICIÓN DE VARIABLES

El estudio se encuentra enmarcado dentro de una estructura de análisis que requiere la precisión de conceptos, empleados en la investigación.

GRÁFICO 1



Población Económicamente Activa (PEA)

Es el conjunto de todas las personas en edad de trabajar que trabajan o buscan trabajo activamente; es decir, que representa al total de ocupados y desocupados. A efectos de facilitar la comparación con los datos del censo de 1976, se considera Población Económicamente Activa a las personas de 7 y más años de edad que en el período de referencia (la semana anterior al día del Censo) trabajaron, o no trabajaron pero tenían trabajo o estuvieron buscando trabajo.

Población Ocupada (PO)

La población ocupada hace referencia al conjunto de personas activas que trabajan en una actividad económica, ya sea remunerada en forma completa, parcial, o sin remuneración.

Población Desocupada (PD)

Esta constituida por el grupo de personas que no tienen trabajo, pero que lo están buscando activamente. Los desocupados que tuvieron alguna experiencia de trabajo, constituyen el grupo de cesantes; y aquellos que buscan trabajo por primera vez son denominados aspirantes.

Población Económicamente Inactiva (PEI)

Es el conjunto de personas que forman parte de la población en edad de trabajar (PET) pero no trabajan ni desean trabajar. Según el Censo, se define como inactiva, a la población de 7 y más años que durante la semana de referencia declaró no trabajar ni tampoco estar buscando trabajo, porque se dedica a Labores de Casa, es Estudiante, Jubilado o Rentista, u otro.

1.1.4. FACTORES ASOCIADOS A LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA

Un examen de la amplia literatura disponible en materia laboral muestra que existe una gama diversa en torno a las características económicas del mercado de trabajo, discutiéndose temáticas que tratan sobre desempleo, subempleo, precarización entre otras. Sin embargo existe un trabajo más bien escaso en el campo de los determinantes demográficos que inciden en las características de la fuerza de trabajo.

El conocimiento de las características demográficas, económicas y sociales de la población inserta en la actividad económica, cobra mayor relevancia para el diseño de políticas laborales, ya que la identificación de determinados grupos de la población activa permitirá una aplicación, diseño e implementación de políticas diferenciadas, en el entendido de que las características de cada grupo dan lugar a inserciones laborales particulares.

Considerando lo anterior, el presente trabajo procura seguir una orientación metodológica que se encuentra estrechamente relacionada con el uso de la información sociodemográfica que recoge el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992, con el fin de: i) analizar las tendencias de la actividad económica, así como la evolución de la oferta de trabajo (potencial y efectiva), ii) identificar

los factores que inciden en la inserción laboral de los niños, jóvenes y mujeres.

1.2. TENDENCIAS DE LA SITUACIÓN LABORAL

El presente acápite pretende constituirse en un esbozo descriptivo de la situación laboral en el país, tomando como referencia la información captada por los Censos de 1976 y 1992.

1.2.1. LOS FACTORES DEMOGRÁFICOS Y LA OFERTA LABORAL

El análisis parte de considerar dos tendencias centrales que inciden en el comportamiento de la oferta laboral, la primera hace referencia a la concentración urbana y la segunda al fenómeno migratorio.

1.2.1.1. Redistribución Espacial

Entre 1976 y 1992 el crecimiento poblacional registro una tasa que asciende a 2.11 por ciento, sin embargo lo que interesa destacar es la importante concentración urbana que muestra un ritmo de crecimiento del 4.16 por ciento, duplicando al de la población total, mientras que la tasa de crecimiento de la población rural es apenas del 0.09 por ciento.

Los cambios experimentados en la distribución de la población, se encuentran estrechamente relacionados con la distribución espacial de la fuerza de trabajo, es así, que si se observa el Cuadro 1.1, se aprecia que el crecimiento experimentado por la población económicamente activa que se concentra en el área urbana, supera al experimentado por la población total.

CUADRO 1.1
TASAS DE CRECIMIENTO DE LA PEA POR SEXO, SEGÚN ÁREA
1976-1992.

ÁREA	TASA DE CRECIMIENTO DE LA PEA 1976-1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	3.33	1.80	6.85
URBANA	4.69	3.86	6.33
RURAL	2.18	0.17	7.41

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda 1976 y 1992

La migración tiene gran incidencia en la distribución espacial de la población, principalmente los flujos migratorios de origen rural hacia las áreas urbanas, destacándose los que se dirigen a las ciudades de El Alto, La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.

El comportamiento observado por la fuerza de trabajo permite inferir que los problemas de insatisfacción laboral en el área rural, motivan el traslado o cambio de residencia a los centros urbanos.

La pobreza en las áreas rurales se hace evidente principalmente, a partir del comportamiento del sector agropecuario que en 1992, concentraba el 44 por ciento de la población económicamente activa, y generaba tan sólo el 19.5 por ciento del Producto Interno Bruto.

Los desastres naturales en la década de los 80, tuvieron un impacto importante. En el caso del departamento de Potosí las pérdidas económicas que afectaron a la mayoría de las comunidades agrícolas, ascendieron a 420 millones de dólares, afectando a 582 comunidades, 45.000 familias y 80.000 hectáreas³.

1.2.1.2. Migración y Fuerza de Trabajo

Según el Censo de 1992, la oferta laboral efectiva que concentra a 2.530.409 personas, se halla conformada por un 6 por ciento de migrantes, esta relación cobra importancia, si se considera que la PEA representa aproximadamente la mitad de la población de 7 y más años.

Tomando como referencia la Encuesta Integrada de Hogares (INE-Nov.1992), se ha determinado que los motivos principales que inciden en la migración son de carácter económico. Sin embargo las familias y los individuos que migran se hallan reaccionando ante un conjunto complejo de fuerzas que interactúan en sus situaciones individuales.

Si se considera la edad, se aprecia que en los grupos de 5 a 19 y de 65 a 80 años de edad, la mayor propensión migratoria se halla motivada por razones de orden familiar, mientras que en los grupos de 20 a 64 años de edad, los motivos que inciden en el traslado se hallan relacionados con la búsqueda o traslado de trabajo ("Migraciones de la población Económicamente Activa", INE-UNFPA-CELADE).

Si se analizan los motivos de migración a nivel del grupo familiar, se aprecia que para los jefes de hogar, la búsqueda de trabajo cobra más significancia en la decisión de migrar o cambiar de residencia habitual.

³ Para mayores detalles al respecto ver: "Migraciones de la Población Económicamente Activa" (Instituto Nacional de Estadística UNFPA- CELADE; 1996)

El análisis de los motivos de migración, tomando en cuenta la edad y el grupo familiar, permite concluir que gran parte de los flujos migratorios responden a motivos de tipo socioeconómico en el lugar de origen, que se hallan vinculados con la falta de oportunidades de inserción laboral y se orientan hacia lugares de destino que presentan perspectivas de empleo y mejora de condiciones de vida⁴.

1.2.2. EL MERCADO DE TRABAJO URBANO

Durante el período intercensal 1976-1992, el mercado laboral, muestra un carácter marcadamente urbano, lo que se vio reflejado en un rápido crecimiento de la PEA urbana 4.7 por ciento anual, lo cual significó que un 51 por ciento de la misma se concentrara en el área urbana durante 1992. En este período la oferta laboral del área rural se expandió lentamente (2.2% anual), llegando a representar un 49 por ciento de la PEA total del país en 1992.

Con base en este antecedente, se optó por analizar el comportamiento del mercado laboral urbano, a través de la evolución de sus determinantes.

Como resultado de las políticas de ajuste estructural (PAE), la evolución del mercado de trabajo experimentó cambios que afectaron su funcionamiento en los últimos años. Durante el período 1985-89, el ajuste del mercado de trabajo opera por el lado de los salarios y el empleo, incidiendo en el aumento de las tasas de participación, lo cual fue posible debido a la existencia de formas de organización productiva que absorbieron a nuevos ocupados, lo que a su vez permitió obtener una solución coyuntural a los déficits en la absorción de empleo en los sectores público y privado. Sin embargo este proceso se caracterizó por un significativo aumento de la inserción laboral precaria⁵.

Entre los resultados del PAE en cuanto a la dinámica del mercado de trabajo urbano, se identifica la segmentación como reflejo de las características que presenta la estructura productiva. Es así que se observa una tendencia hacia la excesiva concentración de la fuerza de trabajo en los segmentos más atrasados de la economía.

Por otra parte se debe mencionar las importantes modificaciones en la legislación laboral que incidieron en la estabilidad laboral, el tipo de contratos de trabajo (de permanente a eventual) y la política salarial.

Uno de los factores que incidió decisivamente en el ajuste del mercado laboral, fue el significativo crecimiento de la PEA urbana en condiciones de contracción de la actividad económica. Es así que, el aumento de la oferta laboral se constituye en un factor de presión demográfica adicional, para explicar el deterioro de la situación laboral urbana.

Sin embargo, la expansión de la fuerza de trabajo urbana, se halla inducida por el crecimiento demográfico y los requerimientos de generación de los ingresos de la población (la cual se incorpora en gran parte a actividades terciarias) y no así por factores asociados con la demanda de trabajo en actividades productivas.

Uno de los elementos determinantes del crecimiento de la PEA urbana, fue el rápido aumento de la tasa de participación femenina, la cual se incrementó de 18 por ciento en 1976 a 38 por ciento en 1992. Como resultado de esto, la PEA femenina urbana se expandió durante el período intercensal a un ritmo del 6 por ciento anual, contribuyendo en un 46 por ciento al crecimiento de la PEA urbana en 1992.

1.2.3. ESTRUCTURA DE LA PEA SEGÚN CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS

Esta sección se ocupa de analizar dos características económicas: Rama de Actividad y Categoría Ocupacional, las mismas que permitirán revelar el grado de desarrollo económico y social alcanzado por el país.

1.2.3.1. Estructura por Rama de Actividad

En el gráfico 2, se presenta la distribución porcentual de la PEA agrupada en tres ramas de actividad, para tres países americanos (1989-1991), los cuales son representativos de los distintos grados de Desarrollo Humano⁶.

De inmediato, se observan marcadas diferencias en la distribución por ramas de actividad, especialmente en la agricultura y los servicios. Mientras en Colombia tan sólo el 1 por ciento se dedica a la agricultura, en Bolivia la proporción respectiva es de 47 por ciento. A su vez, en la Argentina, la actividad industrial ocupa el 34 por ciento de la fuerza de trabajo contra 19 por ciento en Bolivia.

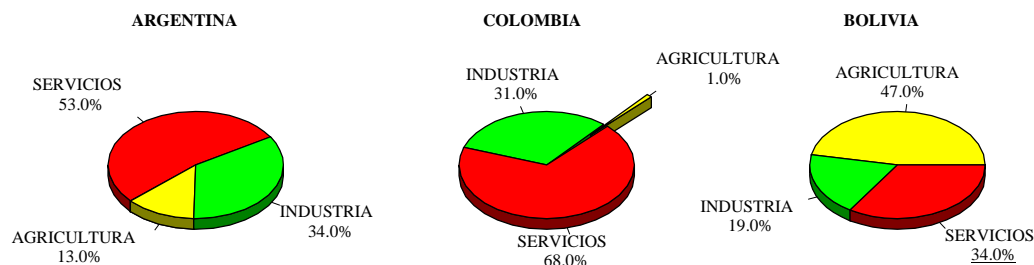
⁴ Ibid. pp.27-30

⁵ Al respecto ver Arze, Carlos, Dorado, Hugo. Empleo y Salarios: El Círculo de la Pobreza (La Paz; CEDLA - Serie: Estudios e Investigaciones No 5; 1993)

⁶ Argentina es considerado como un país con alto grado de desarrollo humano, mientras que Colombia presentaría un desarrollo humano medio y Bolivia se hallaría calificado como un país con desarrollo humano bajo. La clasificación corresponde al Informe sobre Desarrollo Humano (1993).

GRÁFICO 2

ARGENTINA, COLOMBIA, BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA,
SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, 1989-1991



La anterior descripción mostraría que el grado de desarrollo tecnológico de Bolivia presenta un significativo atraso, producto de la incipiente conformación del trabajo y del mínimo porcentaje de crecimiento en la industria.

En el cuadro 1.2 se presenta la distribución porcentual de la PEA por sexo, según rama de actividad económica. En la agricultura, ganadería, caza y pesca no se observa una tendencia de diferenciación en la participación de la PEA

por sexo, ya que esta rama concentra al 41 por ciento de los hombres y al 36 por ciento de las mujeres. Sin embargo la Industria Manufacturera y la Construcción presentan una mayor proporción de fuerza de trabajo masculina (10 y 8 por ciento, respectivamente). En el caso de las mujeres existe una diferencia apreciable en la concentración de PEA femenina en las ramas de Comercio y Servicios (10 y 18 por ciento, respectivamente).

CUADRO 1.2
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 Y MÁS AÑOS POR SEXO,
SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD, 1992

RAMA DE ACTIVIDAD	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA					
	TOTAL	%	HOMBRES	%	MUJERES	%
TOTAL	2,530,409	100	1,544,105	100.0	986,304	100.0
Agricultura, ganadería, caza y pesca	984,407	38.9	630,162	40.8	354,245	35.9
Extracción de minas	52,623	2.08	49,144	3.2	3,479	0.4
Industrias manufactureras	222,485	8.79	152,427	9.9	70,058	7.1
Electricidad, gas y agua	6,086	0.24	5,566	0.4	520	0.1
Construcción	129,409	5.11	127,295	8.2	2,114	0.2
Comercio	207,180	8.19	112,902	7.3	94,278	9.6
Hoteles y transportes	142,049	5.61	121,258	7.9	20,791	2.1
Int. Financiera y Act. Inmob.	54,711	2.16	38,833	2.5	15,878	1.6
Adm. Pública y Enseñanza	161,583	6.39	92,392	6.0	69,191	7.0
Servicios	245,345	9.7	70,606	4.6	174,739	17.7
Otras(*)	1,971	0.08	1,133	0.1	838	0.1
Sin Especificar	292,204	11.55	119,005	7.7	173,199	17.6
Buscan trabajo por primera vez	30,356	1.2	23,382	1.5	6,974	0.7

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda 1992
(*) Se refiere a los Organismos Extraterritoriales.

De manera general puede observarse que la distribución de la PEA por rama de actividad mostraría, que la composición por sexo en cada rama es diferencial; sin embargo, el hecho más significativo, es la importante concentración laboral en la agricultura, ganadería, caza y pesca, lo que a su vez mostraría una distribución "no equitativa" de los trabajadores en el resto de las actividades.

1.2.3.2. Estructura por Categoría Ocupacional

La importancia de las distintas categorías ocupacionales, se encuentra vinculada a la organización económica de un país.

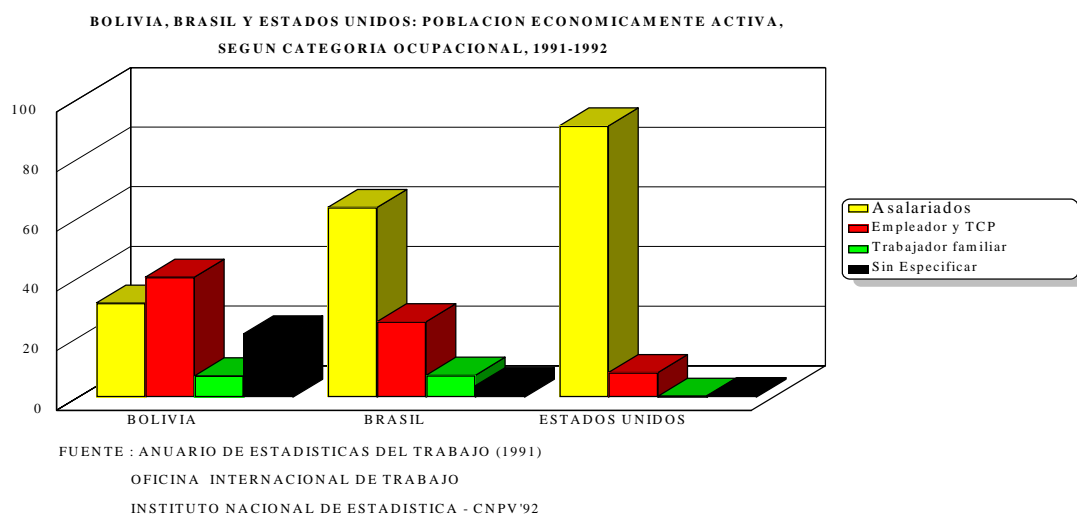
El examen de los datos proporcionados para tres países: Bolivia, Brasil y Estados Unidos, muestra que en Estados Unidos el 91 por ciento de la PEA trabaja como asalariada, mientras que en Bolivia la proporción correspondiente asciende al 31 por ciento. Si se observa la categoría de

Empleador y Trabajador por cuenta propia (TCP), se tiene que en Bolivia, la mayor proporción de fuerza de trabajo se desempeña en esta categoría (40%).

La descripción anterior, mostraría de forma general, que en Bolivia existe una mayor proporción de trabajadores por cuenta propia, en razón de que la mayoría de estos trabajadores se desempeñan como agricultores, lo cual afecta principalmente a esta categoría, mientras que en países como Brasil y Estados Unidos, la mayor proporción se concentra en la categoría de asalariados, debido a que existe un empleo intensivo de trabajadores con relaciones contractuales, en toda la escala de la clasificación profesional, y por otra parte, se observa una disminución de los trabajadores de la agricultura.

La distribución de la PEA según la categoría ocupacional se encuentra estrechamente relacionada con la composición por rama de actividad.

GRÁFICO 3



El cuadro 1.3 muestra la distribución de la PEA por categoría ocupacional y sexo, observándose que existe una significativa concentración de fuerza de trabajo masculina y femenina en las categorías de Trabajador por Cuenta Propia y Obreros o Empleados. Del total de trabajadores por cuenta propia el 63 por ciento son varones y el 37 por ciento son mujeres. Mientras que del total de obreros o

empleados (asalariados), el 68 por ciento corresponde a la población masculina y el 32 por ciento a la femenina.

Finalmente, una categoría que también concentra una importante proporción de la PEA, son los Trabajadores Familiares no Remunerados, donde existe un predominio de la población femenina (62%) frente a la población masculina (38%).

CUADRO 1.3
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 Y MÁS AÑOS POR SEXO, SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL, 1992

CATEGORÍA OCUPACIONAL	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA					
	TOTAL	%	HOMBRES	%	MUJERES	%
TOTAL	2,500,409	100	1,514,105	100.0	986,304	100.0
Obrero o Empleado	765,980	30.6	522,401	34.5	243,579	24.7
Trabajador por Cuenta Propia	983,905	39.3	624,501	41.2	359,404	36.4
Patrón o empleador	33,038	1.3	25,147	1.7	7,891	0.8
Cooperativista	19,008	0.8	16,323	1.1	2,685	0.3
Profesional Independiente	6,172	0.2	4,689	0.3	1,483	0.2
Trabajador Familiar No Remun.	180,557	7.2	68,292	4.5	112,265	11.4
Sin Especificar	511,749	20.5	252,752	16.7	258,997	26.3

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992

Capítulo II

Participación de la Población en la Actividad Económica

CAPÍTULO II

PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

El presente acápite describe las tendencias laborales entre 1976 y 1992, centrando el análisis con base a las tasas de participación de la población en la actividad económica, considerando los siguientes aspectos:

- a) La magnitud de la Población Económicamente Activa (PEA), se caracteriza por ser diferencial por edad, sexo, nivel de instrucción, estado civil y condición migratoria.
- b) La tasa de participación constituye un elemento importante para explicar el comportamiento de la oferta laboral y las posibles relaciones con la demanda de trabajo.

2.1. LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA ENTRE 1976 Y 1992

Según el Censo de 1976, de un total de 4.613.486 habitantes, 3.609.572 personas se encontraban en edad de trabajar (PET)¹, lo que representa el 78 por ciento de la población total. Por otra parte el índice de masculinidad de la PET muestra la relación de 96 hombres por cada 100 mujeres en edad de trabajar.

Si se considera sólo la Población Económicamente Activa, en 1976, la participación en las diferentes ramas de actividad alcanzó al 42 por ciento de la población en edad de trabajar, apreciándose que los hombres alcanzan tasas de participación² superiores respecto al de las mujeres (66% y 18%, respectivamente). Sin embargo esta información no permite concluir que la participación de la mujer sea poco significativa, ya que como se dijo en el capítulo anterior la forma de captar la información en el Censo de 1976 y las dificultades para obtener datos relacionados con las actividades laborales realizadas por las mujeres (principalmente en el área rural³), subestimaron su participación en la actividad económica. En términos absolutos, la Población Económicamente Activa (PEA)

concentró a 1.501.391 personas, de las cuales el 78 por ciento son varones y el resto mujeres (22%).

A nivel departamental (Cuadro 2.1) se aprecia que los departamentos del eje central: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz concentraron en 1976 el 64 por ciento de la población económicamente activa total. Por otra parte, se puede observar que en todos los departamentos la PEA rural predomina sobre la PEA urbana (excepto en Santa Cruz). Los casos extremos se presentan en Pando, Chuquisaca y Potosí (en Pando, por cada persona activa del área urbana existen aproximadamente 7 en el área rural).

Según el Censo de 1992, el total de la población asciende a 6,420,792 habitantes, de los cuales 5,074,362 personas constituyen la PET y representan el 79 por ciento de la población total, incrementándose en un punto porcentual respecto a 1976.

La tasa de participación económica (PEA/PET), alcanza al 50 por ciento de la población en edad de trabajar, registrándose una tasa del 62 por ciento para hombres y sólo el 38 por ciento para las mujeres.

Como se observó en el Cuadro 2.1, los departamentos que conforman el eje central: La Paz, Cochabamba y Santa Cruz concentran en 1992 al 69 por ciento de la población económicamente activa. Con relación al Censo de 1976, existen algunas diferencias que llaman la atención, por ejemplo, se evidencia la disminución de la población masculina activa del área rural, en los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí, observándose una importante disminución de fuerza laboral masculina, en el grupo de 15 a 59 años⁴, es decir en el intervalo de mayor participación en la actividad económica. Esta situación podría explicarse por los importantes flujos migratorios laborales, cuyo origen se centra en estos departamentos y los principales destinos se ubican en Santa Cruz y Cochabamba.

1 Para los censos de 1976 y 1992, el límite inferior de edad de la PET, fue de 7 años.

2 Una tasa de participación, es el cociente de la Población Económicamente Activa (PEA) y el total de la Población en Edad de Trabajar (PET), multiplicado por cien.

3 En muchos casos las rigideces que suelen presentar los mecanismos para captar información con relación a la ocupación, se traslucen en situaciones donde los informantes no consideran algunas de las actividades que realizan como "económicas" aunque generen ingresos para el hogar.

4 El caso del departamento de Potosí es de mayor severidad, ya que la menor participación de hombres activos del área rural se da en el grupo de 15 a 64 años ("Migraciones de la población Económicamente Activa" INE-UNFPA-CELADE).

CUADRO 2.1
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 Y MÁS AÑOS EN LOS CENSOS
DE 1976 Y 1992 POR SEXO, SEGÚN DEPARTAMENTO Y ÁREA

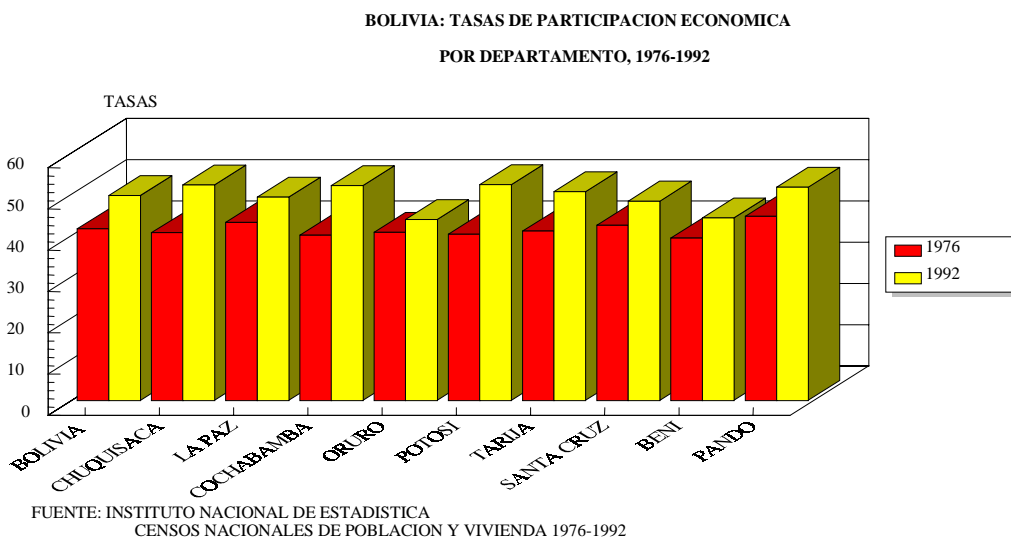
DEPARTAMENTO Y ÁREA	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA					
	CENSO 1976			CENSO 1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	1,501,391	1,164,619	336,772	2,530,409	1,544,105	986,304
Urbana	613,662	433,355	180,307	1,280,087	793,372	486,715
Rural	887,729	731,264	156,465	1,250,322	750,733	499,589
CHUQUISACA	113,755	92,570	21,185	184,748	111,690	73,058
Urbana	22,631	15,035	7,596	45,108	26,990	18,118
Rural	91,124	77,535	13,589	139,640	84,700	54,940
LA PAZ	500,510	361,013	139,497	761,288	451,070	310,218
Urbana	240,366	165,626	74,740	426,011	264,479	161,532
Rural	260,144	195,387	64,757	335,277	186,591	148,686
COCHABAMBA	227,776	179,248	48,528	461,464	273,320	188,144
Urbana	83,090	55,873	27,217	208,839	122,563	86,276
Rural	144,686	123,375	21,311	252,625	150,757	101,868
ORURO	99,252	71,237	28,015	120,383	71,548	48,835
Urbana	45,397	33,518	11,879	64,547	42,138	22,409
Rural	53,855	37,719	16,136	55,836	29,410	26,426
POTOSÍ	207,525	169,248	38,277	263,971	151,211	112,760
Urbana	51,879	39,689	12,190	62,583	40,048	22,535
Rural	155,646	129,559	26,087	201,388	111,163	90,225
TARIJA	59,908	50,487	9,421	116,181	74,094	42,087
Urbana	24,814	18,038	6,776	57,751	35,899	21,852
Rural	35,094	32,449	2,645	58,430	38,195	20,235
SANTA CRUZ	231,982	189,096	42,886	514,407	336,060	178,347
Urbana	121,935	88,117	33,818	353,674	221,459	132,215
Rural	110,047	100,979	9,068	160,733	114,601	46,132
BENI	49,430	41,618	7,812	92,955	63,592	29,363
Urbana	22,186	16,405	5,781	57,984	37,447	20,537
Rural	27,244	25,213	2,031	34,971	26,145	8,826
PANDO	11,253	10,102	1,151	15,012	11,520	3,492
Urbana	1,364	1,054	310	3,590	2,349	1,241
Rural	9,889	9,048	841	11,422	9,171	2,251

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda de 1976 y 1992.

De acuerdo a la tasa de participación global (TPG), definida como la proporción de población económicamente activa (PEA) sobre la población en edad de trabajar (PET), la

tendencia de este indicador entre 1976 y 1992, muestra tres aspectos importantes:

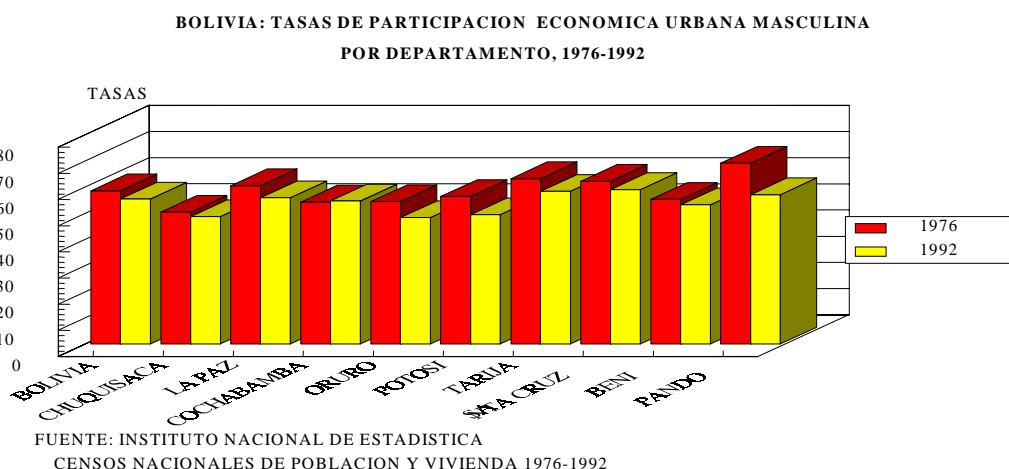
GRÁFICO 4



- a) La mayor participación de la población en la actividad económica, puesto que durante el período intercensal la TPG aumenta del 42 al 50 por ciento, es decir que en 1992, una de cada dos personas mayores de 7 años formaba parte de la fuerza de trabajo, lo cual significa

que la oferta laboral efectiva (PEA) aumente de 1,501,391 a 2,530,409 personas, a un ritmo de crecimiento del 3.33 por ciento anual, superando el crecimiento de la población total (2.11%).

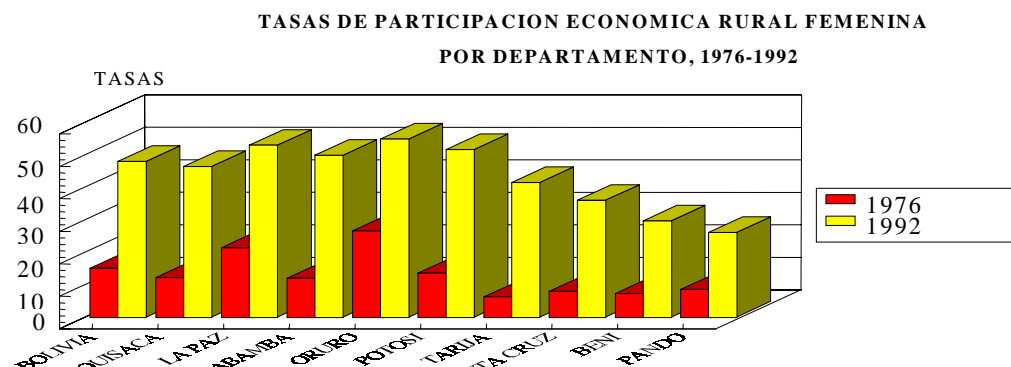
GRÁFICO 5



- b) Un leve descenso en la participación económica masculina, especialmente a partir de los 15 años y siendo más apreciable en el área urbana, lo cual se explicaría en parte, por la mayor asistencia escolar

registrada por los varones con relación a la que presentan las mujeres, esta diferencia se hace mas notoria para los grupos de 15 a 19 años y de 20 a 24 años de edad.

GRÁFICO 6



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CENSOS NACIONALES DE POBLACION Y VIVIENDA 1976-1992

- c) Un incremento de la población femenina en la actividad económica, especialmente en el área rural. Uno de los elementos determinantes del crecimiento de la PEA rural, fue sin lugar a dudas, el importante aumento de

la tasa de participación femenina que en 1976 alcanzaba a 15 por ciento, mientras que en 1992 se eleva a 48 por ciento.

RECUADRO 1 LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER

Entre 1976 y 1992 la participación de la mujer boliviana respecto al total de la población económicamente activa, tuvo un incremento significativo, del 22 al 39 por ciento. A nivel mundial y tomando como referencia el año de 1990, se observa que la participación de la mujer fue importante, puesto que en Asia oriental ascendió a 43 por ciento, en América Latina y el Caribe al 32 y en el norte de África y Asia occidental al 13 por ciento.

Sin embargo llama la atención el hecho de que por lo general, las mujeres se encuentran insertas en actividades poco remuneradas y de escasa productividad.

De acuerdo al Informe sobre Desarrollo Humano (1993), se aprecia que en los países en desarrollo, una de las mayores contribuciones que hacen las mujeres fuera de sus hogares es en la agricultura. En África el 78 por ciento de las mujeres económicamente activas trabajan en este sector.

Por otra parte las mujeres tienen una participación significativa en el Sector Informal. En América Latina entre el 25 y el 40 por ciento del empleo informal corresponde a la población femenina.

En el caso de Bolivia la situación laboral de las mujeres es similar en el período 1976 y 1992, puesto que según el Censo Nacional de Población y Vivienda (1992), el 35 por ciento de las mujeres activas se dedicaban a labores agrícolas, mientras que el 14 por ciento se desempeñaban en servicios y ventas, el 13 por ciento lo hacían en trabajos no calificados y el restante 38 por ciento en otras actividades.

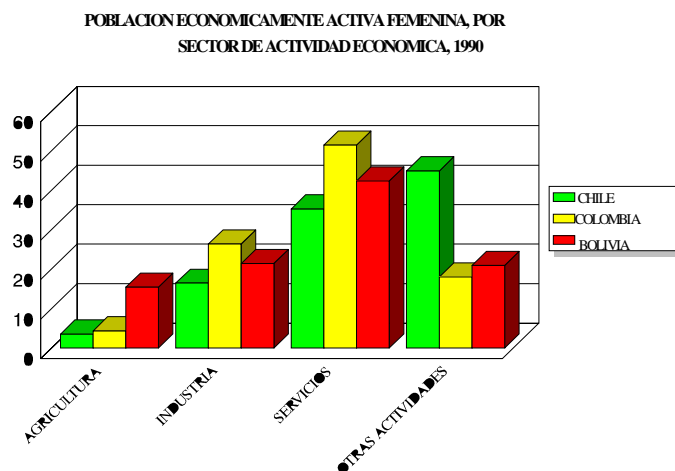
A nivel departamental, cabe destacar que los departamentos de mayor participación en la actividad económica para 1976 son Pando, La Paz y Santa Cruz; mientras que en 1992 se encuentran, Potosí, Chuquisaca, Cochabamba, Pando y Tarija. Este hecho muestra que los departamentos más deprimidos son los que presentan las mayores tasas de participación; como es el caso del departamento de Pando, que se caracteriza por ser eminentemente rural y que presenta el más bajo porcentaje de acceso al agua potable (7%) y a la energía eléctrica (15%).

Con información censal de 1992, para el departamento de Potosí, se ha estimado la más alta Tasa de Mortalidad

Infantil (TMI) con 118 fallecidos menores de un año por mil nacidos vivos. Este indicador, se constituye en un sintetizador del nivel de satisfacción de las necesidades básicas, ya que permite apreciar el déficit social acumulado en el departamento.

Las tendencias observadas de la TGP, son el resultado de los diversos escenarios económicos suscitados entre los censos de 1976 y 1992, asociados a la interacción de los determinantes demográficos y sociales. Durante 1976-1979, la economía se caracterizó por presentar un crecimiento moderado del PIB (2.4% anual). Posteriormente entre 1980-1985, se presenta un período de crisis, observándose un crecimiento negativo del PIB (-1.8% anual), presentándose una fuerte disminución del empleo asalariado. El Programa de Ajuste Estructural (1985) y la aplicación de una serie de medidas socioeconómicas, dieron como resultado una fuerte contracción de la actividad económica y la caída de los ingresos laborales.

Finalmente entre 1990 y 1991, se observan los primeros síntomas de la recuperación económica, el PIB crece a un



ritmo del 3.4 por ciento y la demanda de fuerza laboral asalariada tiende a recuperarse.

2.2 TASAS ESPECÍFICAS DE PARTICIPACIÓN

La participación de la población en la actividad económica se caracteriza por presentar variaciones que responden al sexo y la edad de la población. Las tasas de participación

específica⁵ se constituyen en un instrumento para analizar las variaciones existentes en la participación económica.

2.2.1. PARTICIPACIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

A nivel nacional, se advierte una mayor participación económica en 1992, como consecuencia del significativo incremento de la participación femenina entre 1976 y 1992⁶. Con relación a la participación de la población masculina, se aprecia que el porcentaje de hombres activos entre los 25 y los 54 años es elevado y similar al interior de cada grupo de edad. A partir de este límite extremo de edad, las tasas de participación, van disminuyendo en proporciones

significativas, probablemente por el acceso a los servicios de jubilación para las personas de la tercer edad (Cuadro 2.2).

Si bien la participación económica de las mujeres se acentúan entre 1976 y 1992, las tasas de actividad registradas por ellas son más bajas que la de los hombres, ya que su participación se halla determinada por una serie de factores, que serán analizados posteriormente.

Sin embargo, y retomando las diferencias detectadas en el período intercensal, se aprecia que los máximos niveles de participación femenina en 1976, se encuentran en los tramos de 20 a 29 años de edad; mientras que en 1992, la mayor participación de la mujer, se da en los grupos de 35 a 49 años. Este panorama muestra dos aspectos significativos:

CUADRO 2.2
BOLIVIA: TASAS ESPECÍFICAS DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD, 1976-1992

GRUPOS DE EDAD	TASAS ESPECÍFICAS DE PARTICIPACIÓN					
	CENSO 1976			CENSO 1992		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	41.59	65.81	18.31	49.66	61.77	38.00
7 - 9	4.85	6.00	3.68	7.20	7.30	7.10
10 - 14	9.89	12.08	7.58	15.70	16.12	15.28
15 - 19	38.50	54.97	22.11	40.06	44.58	35.61
20 - 24	53.72	83.80	25.16	60.80	76.97	45.70
25 - 29	59.18	94.75	25.44	69.80	91.03	50.16
30 - 34	60.14	98.10	23.62	73.26	95.48	52.05
35 - 39	58.98	98.65	22.76	74.38	96.34	54.27
40 - 44	59.14	98.44	22.88	75.47	96.28	55.20
45 - 49	59.47	98.25	22.49	74.48	95.69	54.27
50 - 54	56.79	97.18	20.58	71.79	93.79	51.18
55 - 59	55.00	94.77	18.63	66.12	87.26	46.97
60 - 64	50.64	89.73	16.75	61.48	80.98	43.48
65 - 69	48.11	85.53	15.87	57.21	75.67	40.96
70 y más	41.81	77.63	13.10	49.17	66.06	35.21

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda 1976 y 1992.

- Considerando las particularidades socioeconómicas suscitadas en 1976, y la forma de captar la información, se aprecia que la participación femenina se hallaría "fuertemente" subestimada y determinada por factores que no se hallan relacionados al ámbito económico, es decir, que el ingreso de la mujer al mercado de trabajo, no se halle condicionado a la necesidad de mejorar los ingresos familiares.
- En cambio para 1992, se presentaría un panorama distinto, puesto que la misma se hallaría estrechamente asociada a las condiciones socioeconómicas (subsistencia familiar o logro de mejores niveles de vida), lo cual incidiría en una mayor participación económica de las mujeres.

⁵ Es el cociente de la PEA en un determinado grupo de edad y el total de la población en ese mismo grupo, multiplicado por cien.

⁶ Favor remitirse a las limitaciones censales hechas en el capítulo anterior.

GRÁFICO 7

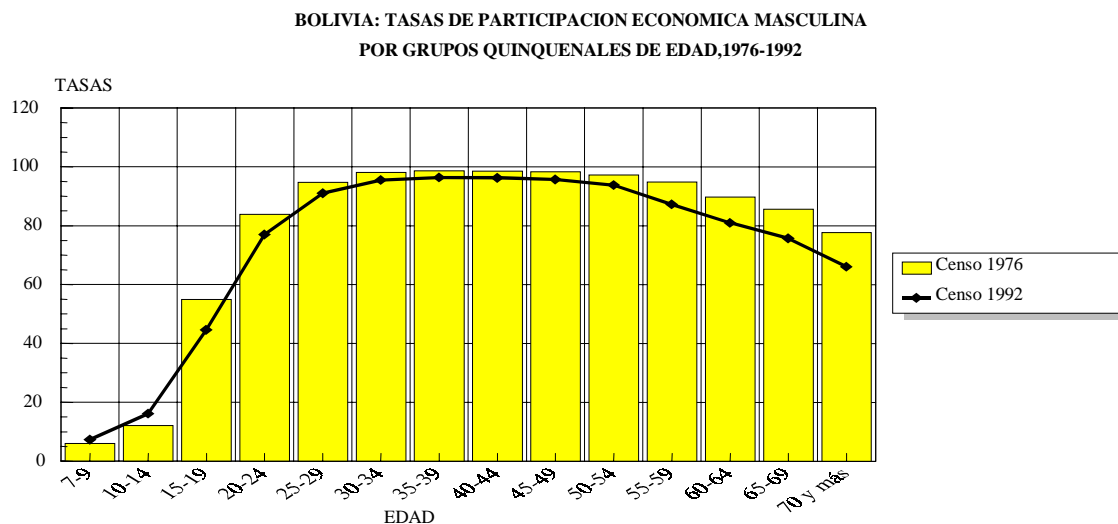
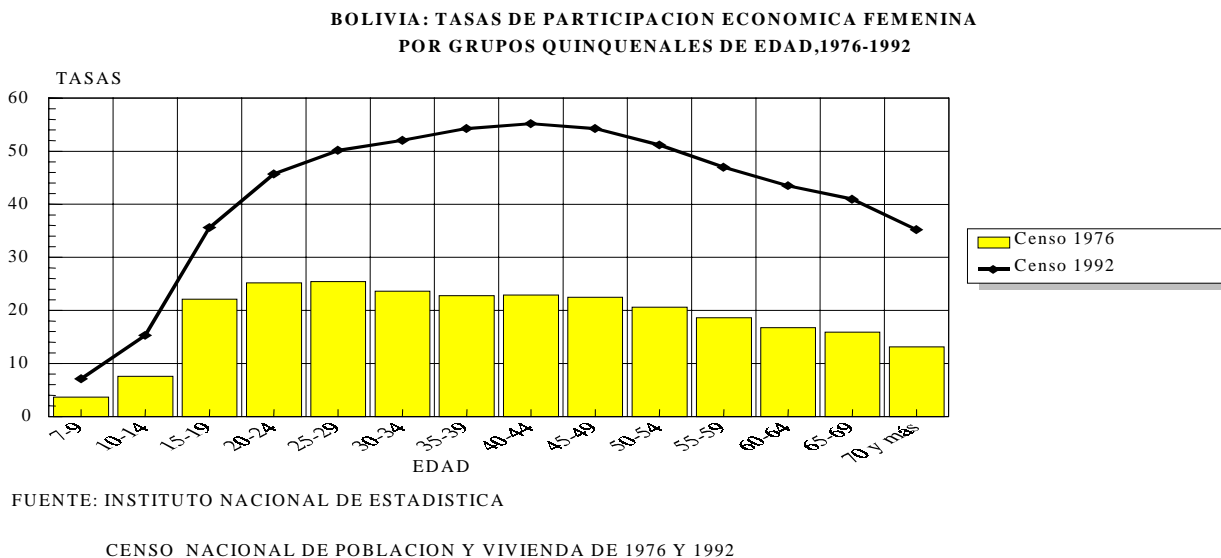


GRÁFICO 8



2.2.2. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

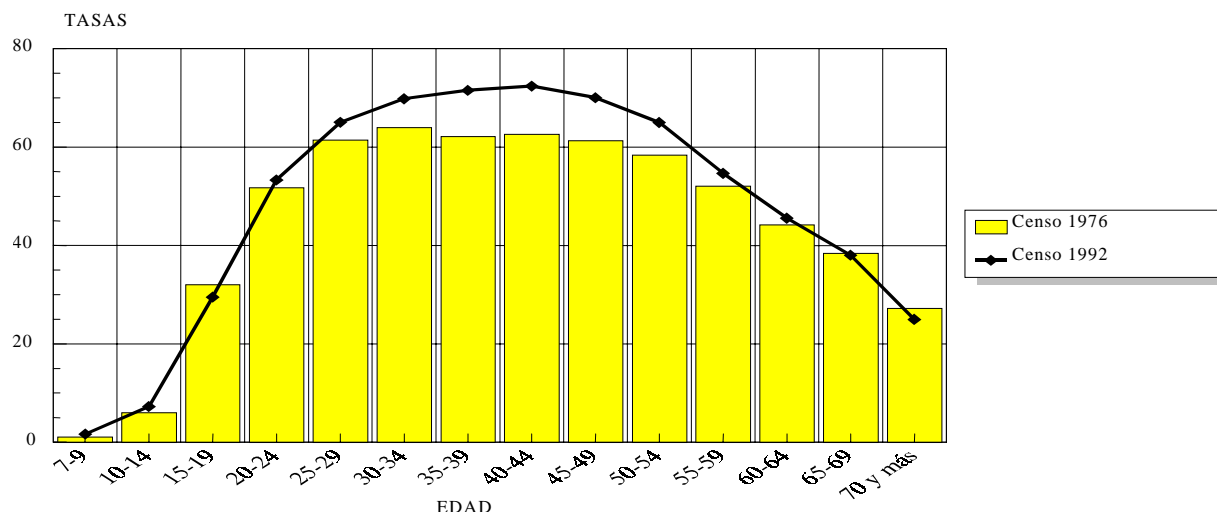
En el grupo de edad de 10 a 14 años la participación económica en el área urbana, según el Censo de 1992, presenta un ligero incremento respecto a la registrada en

1976; sin embargo, en el siguiente grupo de 15 a 19 años se presenta un leve descenso. Este hecho, podría explicarse por el incremento diferencial de la cobertura del sistema educativo en estas edades⁷. En general, las tasas específicas de actividad registradas en 1992, entre los 20 y 59 años de edad, son superiores a las registradas en 1976 (Gráfico 9).

⁷ Entre 1976 y 1992 la tasa de asistencia escolar del grupo de 10 a 14 años sólo se incrementó del 91.3 al 91.6 por ciento, mientras que del grupo 15 a 19 años este incremento fue del 58.7 al 65.9 por ciento.

GRÁFICO 9

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA URBANA
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

Con referencia a las tasas específicas de actividad urbana masculinas, registradas en 1992 son levemente inferiores a las registradas en 1976, excepto en los grupos de edad

terminales de 55 años adelante, donde se observan descensos aunque no muy significativos, probablemente por la extensión de los servicios de jubilación (Gráfico 10).

GRÁFICO 10

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA URBANA MASCULINA
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

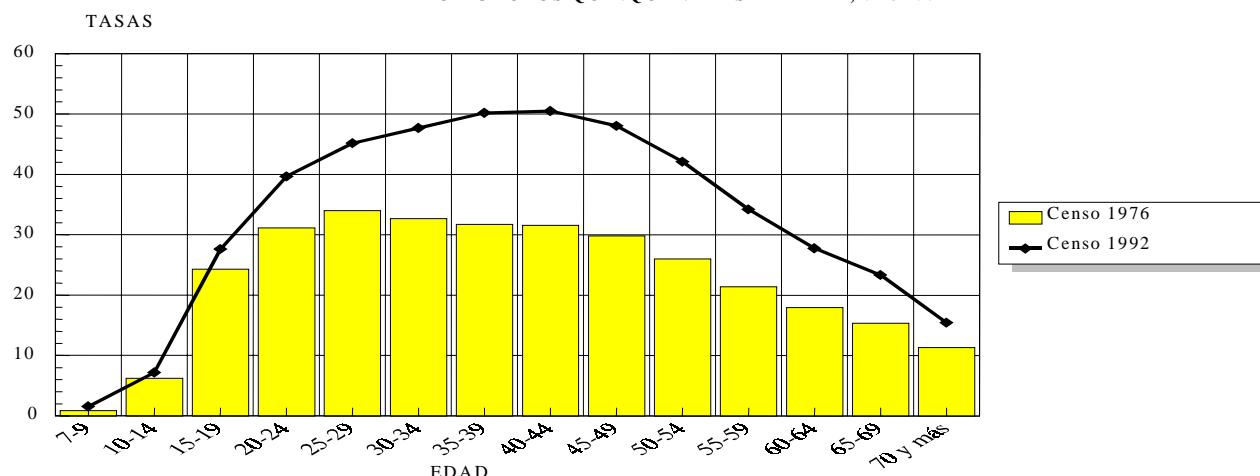
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

En tanto que las tasas específicas de actividad urbana de la población femenina, registraron incrementos importantes casi en todos los grupos de edad (1976-1992), alcanzando

sus máximos valores en los grupos de 35 a 49 años, mostrando la necesidad de incorporarse en las actividades económicas (Gráfico 11).

GRÁFICO 11

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA URBANA FEMENINA
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

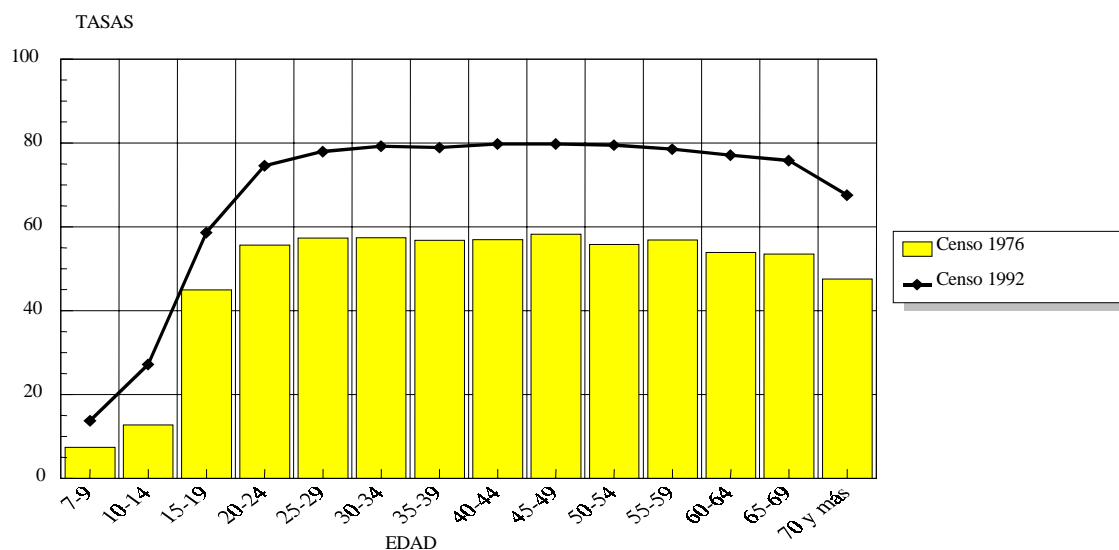
2.2.3. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN RURAL EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

La participación de la población rural en la actividad económica y en todos los grupos de edad, experimentó un

incremento importante en 1992, respecto al registrado en 1976 (Gráfico 12), este hecho se debe principalmente a una mayor inserción al mercado de trabajo de la población femenina.

GRÁFICO 12

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA RURAL
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992



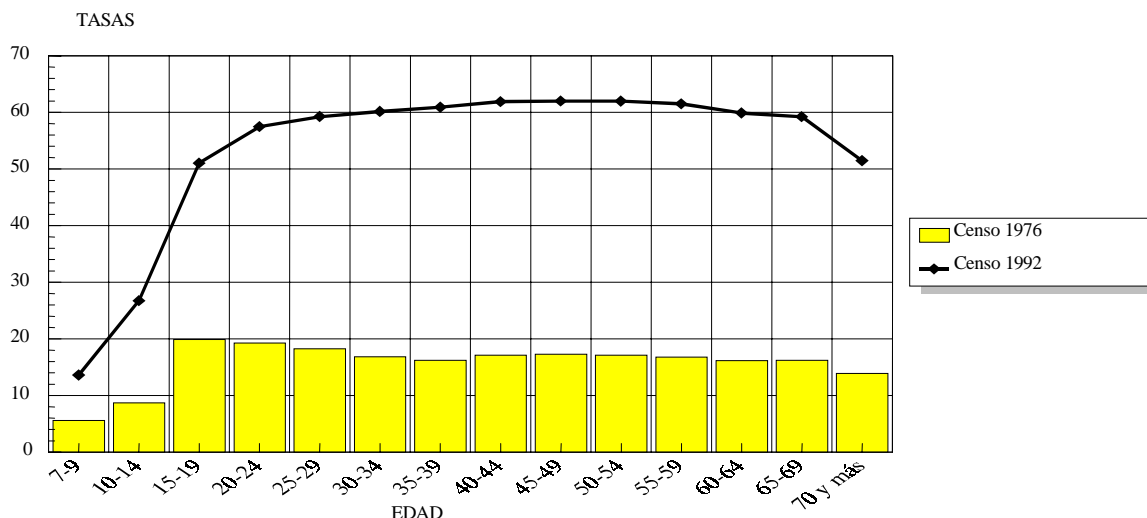
FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

Como se puede observar en el Gráfico 13, la participación de la población rural femenina en las actividades económicas, tuvo un incremento notable en todos los grupos de edad; sin embargo, las diferencias registradas entre 1976 y 1992 pudieran deberse, por una parte, a las

preguntas incluidas en la boleta censal de 1992 referidas a las características económicas con el propósito de captar mejor esta información y por otra a las necesidades reales de inserción en el mercado laboral, principalmente en el sector agropecuario.

GRÁFICO 13

**BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA RURAL FEMENINA
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992**



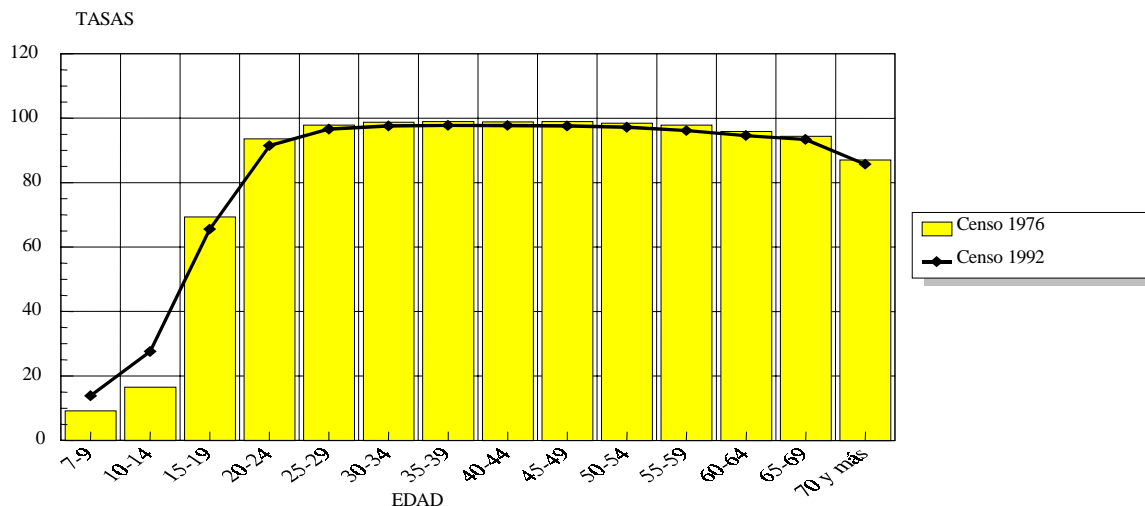
FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

La participación masculina rural, entre 1976 y 1992, registra leves diferencias en todos los grupos de edad, aunque las tasas específicas de actividad para 1992 son ligeramente inferiores a las de 1976, excepto en los dos primeros grupos (7-9 y 10-14 años). A partir de los 25 años hasta los 54 años

de edad las tasas observadas se mantienen próximas al 100 por ciento, lo que significa que casi toda la población en edad de trabajar, de estos grupos, se halla inserta en las actividades económicas del área rural (Gráfico 14).

GRÁFICO 14

**BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA RURAL MASCULINA
POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1976-1992**



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSONACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1976 Y 1992

Capítulo III

Grupos Específicos de Población y Participación Económica

CAPÍTULO III

GRUPOS ESPECÍFICOS DE POBLACIÓN Y PARTICIPACIÓN ECONÓMICA

La participación de la población en la actividad económica (PEA), se caracteriza por ser diferencial según la edad y sexo de las personas, aunque también estas diferencias se hallan relacionadas con otras características como ser el nivel de instrucción y fecundidad, entre otras.

El propósito del presente acápite se centra en el análisis de los factores que condicionan la participación económica de tres grupos de la población: Niños, Jóvenes y Mujeres, por la importancia de conocer las distintas circunstancias que pueden influir en su incorporación al mercado laboral, permitiendo tener significativos elementos de caracterización de la PEA, con la finalidad de identificar grupos prioritarios que requieren acciones en materia de política social.

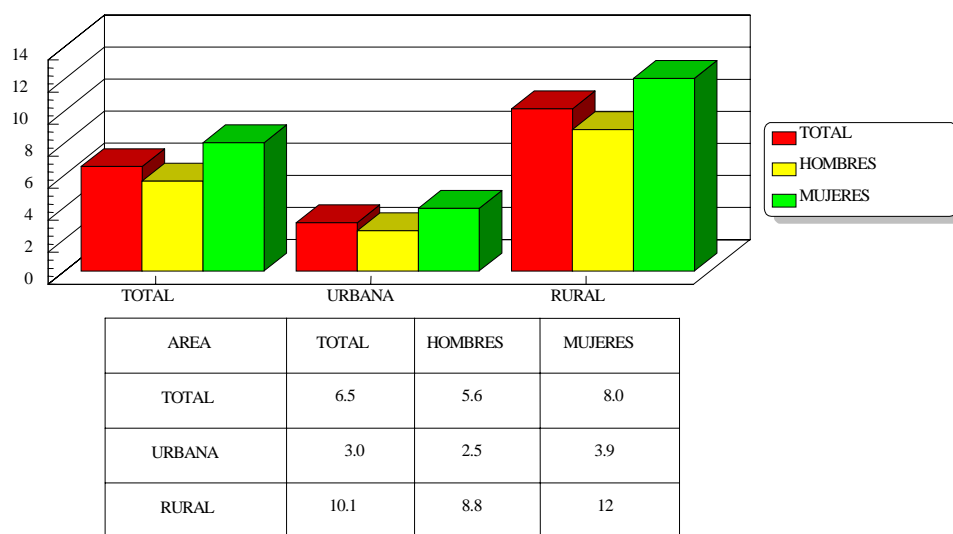
3.1. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LOS NIÑOS

Según la información censal de 1992, los niños de 7 a 14 años de edad que se hallan insertos en la actividad económica, representan el 6.5 por ciento de la PEA total, con una tasa específica de actividad del 12 por ciento de esta población infantil.

Esta situación presenta significativos contrastes por área de residencia y sexo; el Gráfico 15, muestra que la participación económica de las niñas en la PEA total, es superior a la de los niños, tanto en el área urbana como rural, con un significativo predominio de la población infantil rural respecto a la urbana, que supera aproximadamente en tres veces.

GRÁFICO 15

PORCENTAJE DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE 7 A 14 AÑOS
RESPECTO A LA PEA TOTAL, 1992



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA

CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1992

Una de las principales explicaciones, radica en el hecho de que la mayoría de los niños y niñas que trabajan en el área rural se desempeñan como trabajadores familiares no remunerados, es decir, que sus actividades se caracterizan

por prestar ayuda a sus padres o familiares en actividades agrícolas (siembra y cosecha), pecuarias (pastoreo) o en la confección de tejidos.

RECUADRO 2 EL TRABAJO INFANTIL

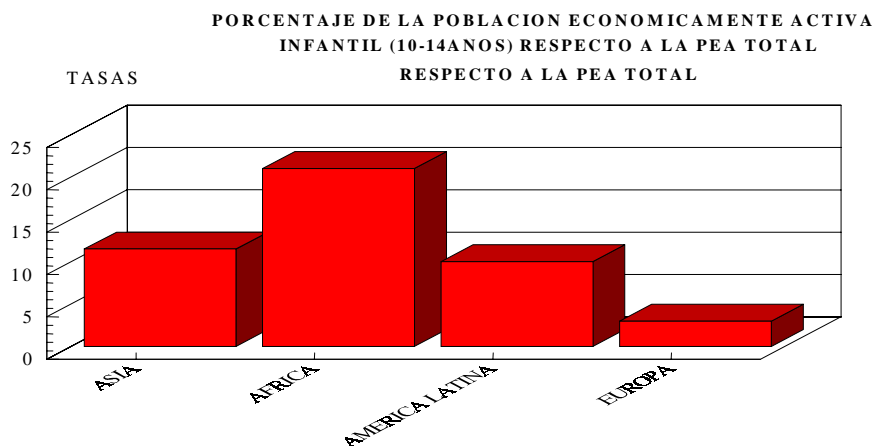
El trabajo infantil se constituye en un aspecto negativo de la sociedad, puesto que el mismo presenta en muchos casos matices de explotación, como: el trabajo de los niños demasiado pequeños, jornadas laborales extensas, remuneraciones bajas y condiciones no adecuadas de trabajo.

Actualmente es difícil disponer de estadísticas que precisen el número de niños que trabajan en el mundo, ya que la mayoría son trabajadores familiares no remunerados, o se desempeñan en actividades propias del sector informal.

Según la Oficina Internacional del Trabajo (OIT) durante 1992, Asia contaba con una de las cifras más altas de mano

de obra infantil, ascendiendo al 11 por ciento de la población económicamente activa total; en África la población infantil que trabaja llega a un 17 por ciento. También se estima que en algunas ciudades de América Latina, más de una cuarta parte de los niños se encuentran trabajando.

El trabajo infantil también se presenta en los países industrializados, así por ejemplo Italia es uno de los países de Europa que tiene el mayor número de niños trabajadores; en Estados Unidos, la mayoría de los niños trabajan en la agricultura.



FUENTE: OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO, 1992

La participación infantil en la actividad económica se halla determinada por múltiples factores sociales y económicos, que en el presente trabajo sólo se analizan las relaciones de participación con características educacionales, dada la importancia que amerita esta relación.

3.1.1. ASISTENCIA ESCOLAR

En el cuadro 3.1, se observa que las altas tasas de participación infantil (7 a 14 años) en la actividad económica, se relacionan con los bajos niveles de asistencia escolar¹, lo cual implicaría que un importante porcentaje de niños no asiste a un sistema educativo formal por el hecho de encontrarse inserto en la actividad económica, siendo esta

situación más desfavorable en el área rural, donde la tasa de participación económica infantil alcanza al 22 por ciento, con una tasa de asistencia escolar que sólo llega al 77 por ciento.

De acuerdo a los datos del cuadro anterior, se observa que en el área rural la participación económica infantil es 4 veces superior a la registrada en el área urbana; una de las causas tiene relación con la ayuda que prestan los niños a sus padres en las labores agropecuarias y por otra parte, muchos infantes trabajan en mayor proporción porque en el campo no existen escuelas o las que hay son insuficientes o se hallan demasiado distantes de las comunidades donde residen.

¹ La Tasa de Asistencia Escolar es el cociente entre el número de personas que asisten al sistema educativo regular y el total de la población en esas edades.

CUADRO 3.1
BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA Y ASISTENCIA ESCOLAR DE LA POBLACIÓN
DE 7 A 14 AÑOS POR ÁREA, SEGÚN SEXO, 1992.

SEXO	TASA DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA			TASA DE ASISTENCIA ESCOLAR		
	TOTAL	URBANA	RURAL	TOTAL	URBANA	RURAL
TOTAL	12.4	5.2	21.7	85.9	92.5	77.3
HOMBRES	12.7	5.2	22.1	87.8	93.4	80.7
MUJERES	12.1	5.1	21.3	83.8	91.5	86.1

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA DE 1992

3.1.2. NIVEL DE INSTRUCCIÓN

De acuerdo a la información que se presenta en el cuadro 3.2, para el total del país, se puede observar que una proporción importante de niños económicamente activos, tienen el nivel de instrucción básico (68%) e intermedio (15%), lo que daría a entender que éstos estudian y trabajan a la vez. Por otra parte, llama la atención que uno de cada 10 de los infantes activos no saben leer ni escribir.

Esta característica es similar a nivel departamental, a excepción de Chuquisaca, Potosí y Pando, donde la participación económica de los niños que no tienen ningún nivel de instrucción es bastante significativa, con proporciones del 16 por ciento en los dos primeros departamentos y con el 37 por ciento en el departamento de Pando.

CUADRO 3.2
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 A 14 AÑOS, POR DEPARTAMENTO,
SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y SEXO

NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y SEXO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 A 14 AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUI-SACA	LA PAZ	COCHA-BAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARJA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	165,040	19,828	39,567	33,974	6,397	21,795	10,631	25,846	5,827	1,215
HOMBRES	85,906	10,920	18,692	17,545	2,979	10,502	6,201	14,827	3,404	836
MUJERES	79,134	8,908	20,875	16,389	3,418	11,293	4,430	11,019	2,423	379
NINGUNO	16,593	3,206	2,870	3,425	270	3,431	814	1,514	610	453
HOMBRES	7,336	1,462	1,116	1,386	101	1,155	459	889	401	367
MUJERES	9,257	1,744	1,754	2,039	169	2,276	355	625	209	86
BÁSICO	112,427	13,678	26,666	23,579	4,553	14,336	7,680	17,543	3,804	588
HOMBRES	58,175	7,729	12,016	12,176	2,004	7,084	4,480	10,114	2,220	352
MUJERES	54,252	5,949	14,650	11,403	2,549	7,252	3,200	7,429	1,584	236
INTERMEDIO	24,539	1,454	7,638	4,623	1,234	2,191	1,451	4,881	1,008	59
HOMBRES	14,546	975	4,421	2,828	729	1,408	890	2,712	554	29
MUJERES	9,993	479	3,217	1,795	505	783	561	2,169	454	30
OTROS	11,481	1,490	2,393	2,307	340	1,837	686	1,908	405	115
HOMBRES	5,849	754	1,139	1,155	145	855	372	1,112	229	88
MUJERES	5,632	736	1,254	1,152	195	982	314	796	176	27

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992

Considerando la participación económica infantil por sexo, se advierte en general un predominio de las niñas respecto a los niños, con mayor énfasis en las mujeres sin nivel de instrucción. El índice de masculinidad, para este grupo infantil muestra que en el país, existirían 79 niños económicamente activos por cada 100 niñas analfabetas; esta situación es similar en los departamentos de Chuquisaca, La Paz, Cochabamba, Oruro y Potosí.

Lo descrito anteriormente, mostraría en general que los padres tenderían a valorizar en mayor medida la educación de los niños en detrimento de las niñas, principalmente en el área rural.

3.1.3. CARACTERÍSTICAS DEL TRABAJO INFANTIL

En el cuadro 3.3, se presenta la distribución de la población económicamente activa infantil según las categorías básicas de ocupación, donde se observa que en el país existe una mayor concentración de niños que se desempeñan como trabajadores familiares no remunerados (22%), seguido de los que trabajan por cuenta propia (20%) y los que reciben remuneración por planilla (13%). Esta situación refleja la necesidad que tienen los hogares de generar ingresos adicionales o de cooperar en sus unidades económicas familiares, que constituyen actividades marginales y generalmente de escasa remuneración.

CUADRO 3.3
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 A 14 AÑOS POR DEPARTAMENTO,
SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL Y SEXO.

CATEGORÍA OCUPACIONAL Y SEXO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 A 14 AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUISACA	LA PAZ	COCHABAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARIJA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	165,040	19,828	39,567	33,974	6,397	21,795	10,631	25,846	5,827	1,215
HOMBRES	85,906	10,920	18,692	17,545	2,979	10,502	6,201	14,828	3,404	836
MUJERES	79,134	8,908	20,875	16,389	3,418	11,293	4,430	11,018	2,423	379
OBRERO O EMPLEADO	20,787	1,821	4,110	3,068	593	1,316	1,657	6,323	1,094	143
HOMBRES	10,987	976	1,675	1,382	303	665	1,018	3,596	601	109
MUJERES	9,800	845	2,435	1,686	290	651	639	2,727	493	34
TRAB. POR C. PROPIA	32,494	4,744	8,194	7,618	943	5,697	1,045	3,105	549	94
HOMBRES	16,978	2,797	3,740	3,722	359	2,691	709	2,011	364	80
MUJERES	15,516	1,947	4,454	3,896	584	3,006	336	1,094	185	14
TRAB. FAM. NO REMUNERADO	35,860	6,871	5,950	7,029	1,272	4,586	3,464	4,547	1,432	364
HOMBRES	18,844	3,880	2,599	3,293	486	1,991	2,124	2,907	938	281
MUJERES	17,016	2,991	3,351	3,736	786	2,595	1,340	1,640	494	83
OTRAS	75,899	6,392	21,313	16,259	3,589	10,196	4,465	11,871	2,752	614
HOMBRES	39,097	3,267	10,678	9,148	1,831	5,155	2,350	6,314	1,501	366
MUJERES	36,802	3,125	10,635	7,071	1,758	5,041	2,115	5,557	1,251	248

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992

Los departamentos que concentran el mayor número de trabajadores familiares no remunerados son: Cochabamba, Chuquisaca, La Paz y Santa Cruz; en tanto que los niños que trabajan sin relación de dependencia laboral están concentrados mayoritariamente en los departamentos de La Paz, Cochabamba, Potosí y Santa Cruz. Con referencia a los niños que trabajan como obreros o empleados, éstos

se hallan mayormente en los departamentos del eje central del país (La Paz, Santa Cruz y Cochabamba).

La situación descrita anteriormente, obedece a una serie compleja de características sociales y económicas de cada departamento y de la distribución espacial de la población en sus componentes urbano-rurales, que determinan la

inserción temprana de los niños al mercado laboral boliviano.

3.1.4. COSTOS DEL TRABAJO INFANTIL

El hecho de que los niños de 7 a 14 años se dediquen a trabajar ya sea a tiempo completo o parcial, percibiendo un ingreso o remuneración generalmente "bajo", las consecuencias negativas del trabajo infantil superan los logros económicos, aunque esto implique un aporte adicional al ingreso familiar.

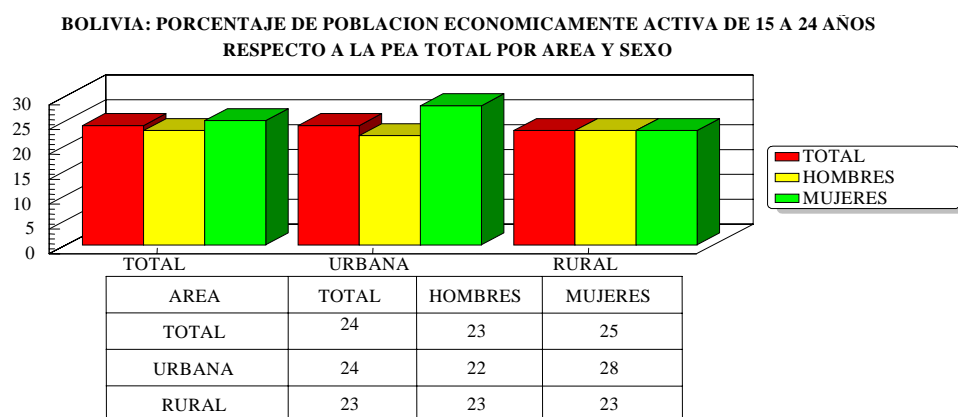
El costo del trabajo infantil implicaría como resultados negativos, una inasistencia escolar de esta población ocasionando una incompleta y deficiente formación educativa, y una pérdida de oportunidad en su formación profesional.

Por otra parte, la inserción temprana en el mercado laboral, influye también de manera significativa en el deterioro de los recursos humanos, en el aspecto psicológico, social, cultural y político, y además en la salud y bienestar de la población.

3.2. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LOS JOVENES

La población joven comprendida entre los 15 y 24 años de edad, representan el 24 por ciento de la población económicamente activa; es decir, que aproximadamente una de cada cuatro personas activas es joven. Mientras que la proporción de jóvenes activos respecto al total de población joven alcanza casi a la mitad (49%), es decir que uno de cada dos jóvenes forma parte de la población activa.

GRÁFICO 16



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1992

El análisis de la situación ocupacional de los jóvenes que se presenta a continuación, se basa en dos aspectos considerados importantes: el nivel educativo y la inserción ocupacional clasificada por el sexo.

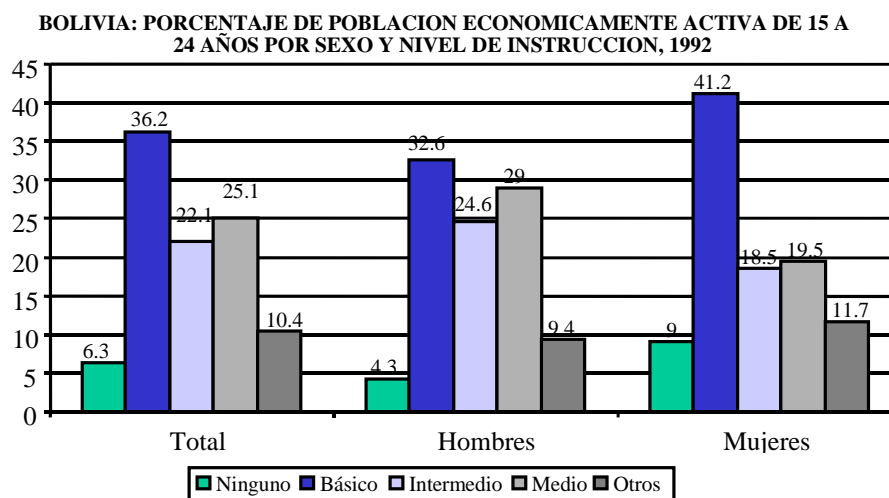
3.2.1. PERFIL EDUCACIONAL

El nivel de instrucción se constituye en un factor determinante de la calidad de la oferta laboral que incide en gran medida en la inserción del agente económico, especialmente en la población joven. Si se observa el gráfico ..22, se aprecia que los jóvenes (15 a 24 años) sin instrucción representan un porcentaje relativamente bajo

(6%) del total de jóvenes que se encuentran dentro de la población económicamente activa. Sin embargo el porcentaje de la población joven económicamente activa que solo cuenta con un nivel de instrucción básico es considerablemente alto (36.2%), respecto a las demás categorías educativas.

Realizando el análisis por sexo, se advierte que la participación económica de la población sin instrucción es mayor entre las mujeres (67 hombres económicamente activos por cada 100 mujeres), mientras que en el nivel básico existen 112 hombres por cada 100 mujeres.

GRÁFICO 17



Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992

De todos los departamentos del país, Pando, Chuquisaca y Potosí son los que tienen los más altos porcentajes de población económicamente activa joven (15 a 24 años) sin ningún nivel de instrucción; al mismo tiempo, Chuquisaca y Potosí son los departamentos en los cuales la mayoría de su población económicamente activa joven solo cuenta con un nivel de instrucción básico.

En resumen a nivel del país, se observa una importante participación de jóvenes con instrucción básica (36%) y media (25%), esta comportamiento es similar a nivel departamental, con excepción de Chuquisaca y Potosí, donde existe un predominio de jóvenes con nivel de instrucción básico (55 y 47%, respectivamente).

CUADRO 3.4
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 15 A 24 AÑOS, POR DEPARTAMENTO, SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y SEXO

NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y SEXO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 15 A 24 AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUISACA	LA PAZ	COCHABAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARJIA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	599,430	42,997	165,087	115,671	22,805	53,402	29,033	141,576	24,828	4,031
HOMBRES	350,711	25,408	89,319	65,901	13,211	30,449	17,854	88,667	16,837	3,605
MUJERES	248,719	17,589	75,768	49,770	9,594	22,953	11,154	52,909	7,991	966
NINGUNO	37,477	5,714	7,941	8,174	676	6,358	1,931	4,787	1,296	600
HOMBRES	15,044	2,274	3,235	2,791	268	1,856	924	2,460	769	467
MUJERES	22,433	3,440	4,706	5,383	408	4,502	1,007	2,327	527	133
BASICO	217,044	23,865	46,793	47,941	6,960	25,142	12,468	44,989	7,408	1,478
HOMBRES	114,502	14,608	15,831	25,770	2,664	13,806	7,642	27,977	5,053	1,151
MUJERES	102,542	9,257	30,962	22,171	4,296	11,336	4,826	17,012	2,355	327
INTERMEDIO	132,493	5,524	40,143	22,510	5,419	10,068	5,923	35,408	6,747	751
HOMBRES	86,374	3,917	24,436	14,798	3,566	7,293	3,949	23,168	4,693	554
MUJERES	46,119	1,607	15,707	7,712	1,853	2,775	1,974	12,240	2,054	197
MEDIO	150,168	4,366	50,716	24,837	7,548	7,104	5,939	41,532	7,235	891
HOMBRES	101,674	2,852	35,372	16,459	5,507	5,090	3,815	26,877	5,028	674
MUJERES	48,494	1,514	15,344	8,378	2,041	2,014	2,124	14,655	2,207	217
OTROS	62,248	3,528	19,494	12,209	2,202	4,730	2,772	14,860	2,142	311
HOMBRES	33,117	1,757	10,445	6,083	1,206	2,404	1,524	8,185	1,294	219
MUJERES	29,131	1,771	9,049	6,126	996	2,326	1,248	6,675	848	92

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992

3.2.2. PERFIL OCUPACIONAL DE LOS JÓVENES

Los jóvenes se desempeñan principalmente como obreros o empleados (39%), y en menor proporción como cuenta propias (29%) y como trabajadores familiares no remunerados (10%). Esta característica es similar en todos

los departamentos, a excepción de Potosí, donde predomina el trabajo por cuenta propia (43%).

Si bien no se observa claras diferencias en la inserción ocupacional por sexo, puede apreciarse, que en Cochabamba y Oruro, la oferta laboral femenina se dirige principalmente hacia trabajos por cuenta propia.

CUADRO 3.5
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 15 A 24 AÑOS, POR DEPARTAMENTO,
SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL Y SEXO

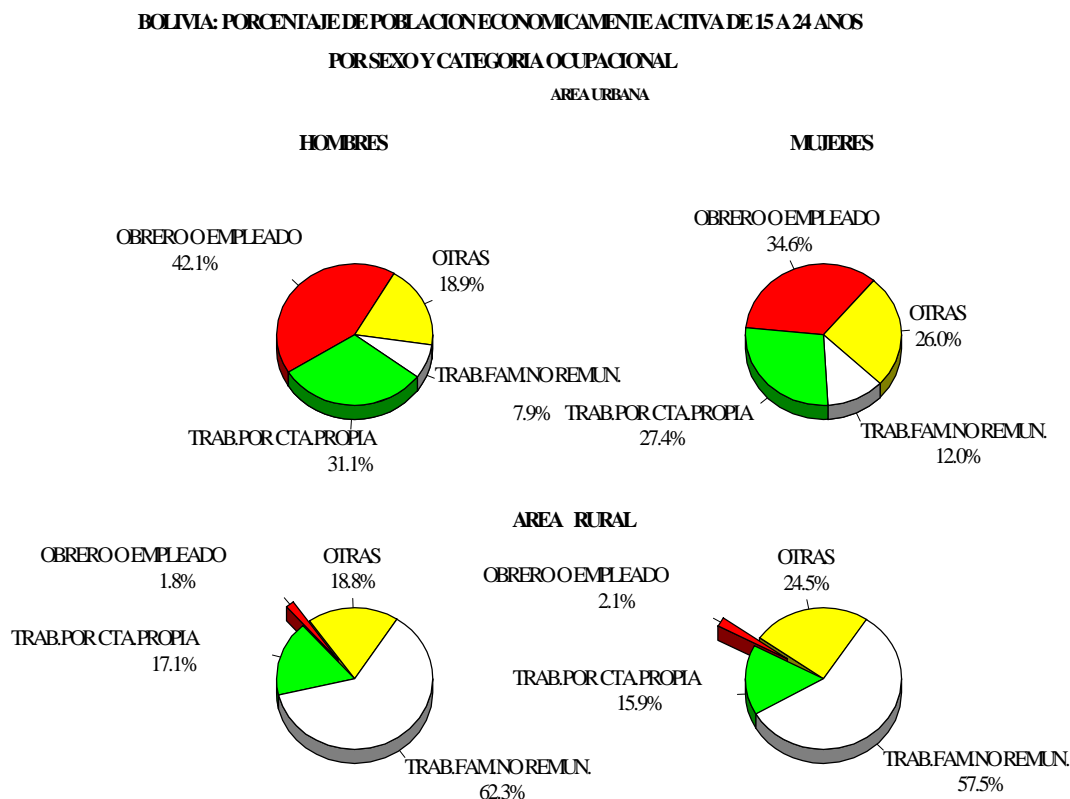
CATEGORÍA OCUPACIONAL Y SEXO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 15 A 24 AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUI -SACA	LA PAZ	COCHA -BAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARIJA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	585,707	42,493	159,869	113,425	21,792	52,427	28,616	449,476	24,160	3,978
HOMBRES	340,614	25,069	85,543	64,326	12,438	29,699	17,532	271,500	16,246	3,018
MUJERES	245,093	17,424	74,326	49,099	9,354	22,728	11,084	77,976	7,914	960
OBRERO O EMPLEADO	228,294	9,767	64,266	39,725	7,716	9,673	10,943	214,635	10,916	1,584
HOMBRES	143,442	5,725	37,597	24,198	5,364	6,393	7,109	136,822	7,630	1,313
MUJERES	84,852	4,042	26,669	15,527	2,352	3,280	3,834	77,813	3,286	271
TRAB. POR CTA.PROPIA	173,058	6,715	46,471	39,606	6,389	22,778	7,720	144,268	5,455	953
HOMBRES	105,987	11,199	25,122	23,953	3,542	13,684	5,383	91,605	4,047	837
MUJERES	67,071	5,516	21,349	15,653	2,847	9,094	2,337	52,663	1,408	116
TRAB.FAM. NO REMUNERADO	56,349	8,861	11,351	11,111	2,377	7,638	4,086	25,745	2,097	490
HOMBRES	26,819	4,703	4,289	4,903	795	3,356	2,317	11,508	1,290	342
MUJERES	29,530	4,158	7,062	6,208	1,582	4,282	1,769	14,237	807	148
OTRAS	128,006	7,150	37,781	22,983	5,310	12,338	5,867	64,828	5,692	951
HOMBRES	64,366	3,442	18,535	11,272	2,737	6,266	2,723	31,565	3,279	526
MUJERES	63,640	3,708	19,246	11,711	2,573	6,072	3,144	33,263	2,413	425

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA DE 1992

El empleo juvenil urbano se concentra particularmente en la categoría obrero o empleado (39%), lo cual muestra una fuerte tendencia de hombres y mujeres jóvenes al empleo

asalariado; mientras que en el área rural, la mayor concentración se da en la categoría de trabajador familiar no remunerado, tanto en hombres como en mujeres.

GRÁFICO 18



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1992

3.3. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LAS MUJERES

La participación femenina en la actividad económica, se caracteriza por ser diferenciada a la observada en los hombres, esto en razón, de que la inserción de las mujeres al mercado de trabajo se halla condicionada por una serie de factores, que son necesarios considerar en el análisis.

El estudio tomará en cuenta tres variables, que permitirán establecer las peculiaridades del trabajo femenino: a) Nivel

de instrucción, b) Situación conyugal, c) Número de hijos nacidos vivos y d) Situación ocupacional.

3.3.1. NIVEL DE INSTRUCCIÓN

En general podría esperarse que la participación de la mujer se encuentra asociada positivamente al nivel de instrucción alcanzado. Sin embargo existen particularidades importantes a destacarse en la participación de las mujeres bolivianas.

CUADRO 3.6

BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA FEMENINA DE 7 Y MÁS AÑOS, POR DEPARTAMENTO, SEGÚN NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y ÁREA, 1992.

NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y ÁREA	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA FEMENINA DE 7 Y MÁS AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUI-SACA	LA PAZ	COCHA-BAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARIJA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	986,304	73,058	310,218	188,144	48,835	112,760	42,087	178,347	29,363	3,492
URBANA	486,715	18,118	161,532	86,276	22,409	22,535	21,852	132,215	20,537	1,241
RURAL	499,589	54,940	148,686	101,868	26,426	90,225	20,235	46,132	8,826	2,251
NINGUNO	239,619	30,663	67,908	45,997	11,202	49,581	10,409	19,371	3,844	644
URBANA	52,426	2,539	20,389	8,827	3,034	3,886	2,925	9,050	1,727	49
RURAL	187,193	28,124	47,519	37,170	8,168	45,695	7,484	10,321	2,117	595
BÁSICO E INTERMEDIO	441,932	26,692	142,964	84,543	22,900	40,762	19,381	88,158	14,808	1,724
URBANA	200,922	6,398	63,772	33,973	8,186	8,645	9,305	60,383	9,746	514
RURAL	241,010	20,294	79,192	50,570	14,714	32,117	10,076	27,775	5,062	1,210
MEDIO	115,046	3,425	36,107	19,817	5,189	5,281	4,775	34,295	5,560	597
URBANA	100,216	2,625	31,517	17,044	4,401	3,668	4,220	31,607	4,807	327
RURAL	14,830	800	4,590	2,773	788	1,613	555	2,688	753	270
NORMAL Y UNIVERSITARIA	81,365	5,811	26,233	15,738	5,252	5,414	4,017	16,669	2,045	186
URBANA	74,688	5,039	25,008	14,478	4,691	3,985	3,489	15,923	1,931	144
RURAL	6,677	772	1,225	1,260	561	1,429	528	746	114	42
OTRO	108,342	6,467	37,006	22,049	4,292	11,722	3,505	19,854	3,106	341
URBANA	58,463	1,517	20,846	11,954	2,097	2,351	1,913	15,252	2,326	207
RURAL	49,879	4,950	16,160	10,095	2,195	9,371	1,592	4,602	780	134

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992

A nivel del país, se observa que la proporción de la población económicamente activa femenina que no cuenta con ningún nivel de instrucción es considerablemente alta (24%) al igual que las que presentan solo nivel de instrucción básico e intermedio (45%).

A nivel departamental se aprecia que en Chuquisaca y en Potosí, existe una mayor proporción de mujeres activas sin nivel de instrucción (42 y 44%, respectivamente); una posible explicación tiene estrecha relación con el importante porcentaje de población rural que tienen estos departamentos (67 y 66 por ciento, respectivamente).

Con relación a las mujeres económicamente activas con niveles de instrucción medio o superior, existe una mayor proporción de mujeres con nivel de instrucción medio (12%) en contraste con las que presentan nivel de instrucción normal o universitaria (8%).

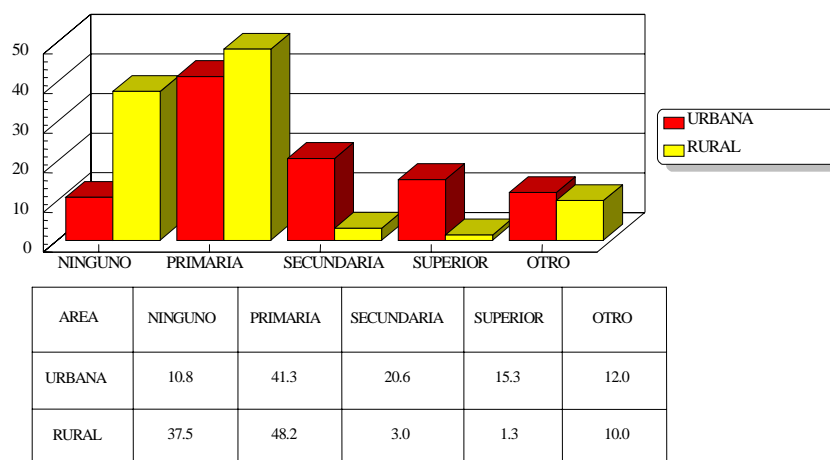
Según lo expresado anteriormente, se puede observar que el porcentaje de mujeres sin ningún nivel de instrucción es considerablemente superior con relación a las que tienen nivel de instrucción medio (por cada mujer económicamente activa con nivel de instrucción medio existen dos sin ningún nivel de instrucción) y normal o universitario (por cada mujer económicamente activa con nivel de instrucción normal o universitario existen tres sin ningún nivel de instrucción), lo que permite concluir que gran parte de la población femenina está inserta en trabajos que no requieren de cierto nivel de calificación.

3.3.2. SITUACIÓN CONYUGAL

La situación conyugal, se constituye en un factor que condiciona la participación económica de las mujeres, por esta razón cuando se considera esta característica, se encuentran diferenciales en su participación.

GRÁFICO 19

BOLIVIA: PORCENTAJE DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA FEMENINA POR
AREA Y NIVEL DE INSTRUCCION, 1992



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA DE 1992

La distribución de la población económicamente activa por situación conyugal, muestra que a nivel del país existe un

predominio de mujeres casadas o unidas (53%) y solteras (35%).

CUADRO 3.7
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA FEMENINA DE 7 Y MÁS AÑOS, POR DEPARTAMENTO, SEGÚN SITUACIÓN CONYUGAL Y ÁREA, 1992

SITUACIÓN CONYUGAL Y ÁREA	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA FEMENINA DE 7 Y MÁS AÑOS									
	BOLIVIA	CHUQUI-SACA	LA PAZ	COCHA-BAMBA	ORURO	POTOSÍ	TARIJA	SANTA CRUZ	BENI	PANDO
TOTAL	986,304	73,058	310,218	188,144	48,835	112,760	42,087	178,347	29,363	3,492
URBANA	486,715	18,118	161,532	86,276	86,276	22,535	21,852	132,215	20,537	1,241
RURAL	499,589	54,940	148,686	101,868	101,868	90,225	20,235	46,132	8,826	2,251
CASADAS	524,838	36,965	168,071	99,239	26,301	60,227	20,748	94,387	16,642	2,258
URBANA	239,122	7,862	79,312	42,779	11,201	10,701	10,523	65,300	10,713	731
RURAL	285,716	29,103	88,759	56,460	15,100	49,526	10,225	29,087	5,929	1,527
VIUDAS	75,982	5,924	24,775	13,803	4,920	13,271	2,762	8,911	1,512	104
URBANA	30,305	1,121	10,230	5,404	2,223	2,646	1,234	6,281	1,119	47
RURAL	45,677	4,803	14,545	8,399	2,697	10,625	1,528	2,630	393	57
SEPARADAS	42,516	1,591	14,077	6,810	1,905	2,103	1,623	12,219	2,049	139
URBANA	36,482	1,102	12,272	5,660	1,609	1,390	1,333	11,202	1,815	99
RURAL	6,034	489	1,805	1,150	296	713	290	1,017	234	40
SOLTERAS	342,968	28,578	103,295	68,292	15,709	37,159	16,954	62,830	9,160	991
URBANA	180,806	8,033	59,718	32,433	7,376	7,798	8,762	49,432	6,890	364
RURAL	162,162	20,545	43,577	35,859	8,333	29,361	8,192	13,398	2,270	627

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda, 1992

La información que se presenta en el cuadro 3.8, muestra que del total de la población económicamente activa femenina, las de estado civil divorciadas son las que presentan una mayor tasa de participación económica, tanto

en el área urbana como en el área rural (65 y 64%, respectivamente). Por otra parte, las que presentan las tasas mas bajas de participación económica son las solteras (28%).

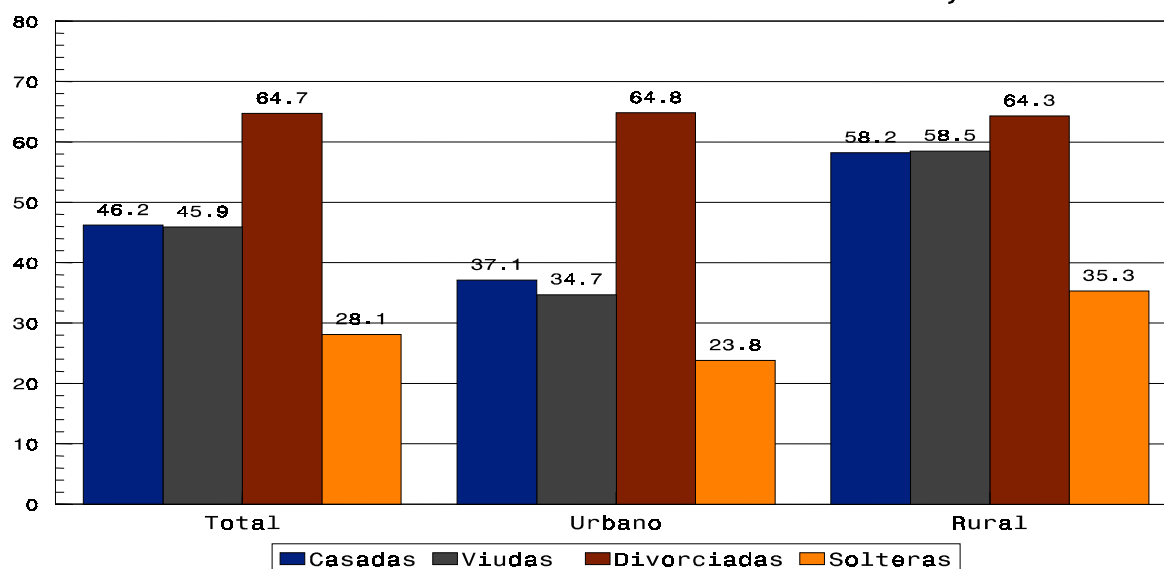
CUADRO 3.8
BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACIÓN FEMENINA, POR SITUACIÓN CONYUGAL, Y ÁREA,
SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1992

GRUPOS DE EDAD	TASAS DE PARTICIPACIÓN FEMENINA											
	CASADAS			VIUDAS			SEPARADAS			SOLTERAS		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
TOTAL	46.2	37.1	58.2	45.9	34.7	58.5	64.7	64.8	64.3	28.1	23.8	35.3
Menos de 15	29.9	18.4	41.0	35.4	24.1	45.8	26.8	26.9	26.3	12.0	5.1	21.2
15 - 19	37.0	25.3	49.8	48.8	46.6	51.1	49.9	52.6	42.8	35.3	27.8	51.3
20 - 24	40.4	30.6	54.6	59.0	54.2	64.4	61.7	62.3	59.5	50.9	46.8	62.2
25 - 29	44.5	36.8	57.1	67.9	67.4	68.6	71.0	71.4	68.4	65.3	64.4	67.4
30 - 34	47.5	41.2	58.5	69.8	69.1	70.8	75.2	75.9	70.7	70.1	71.1	68.0
35 - 39	50.1	44.0	59.4	71.0	69.1	73.3	77.3	78.3	70.0	71.1	72.8	68.0
40 - 44	51.3	44.3	60.5	67.6	64.7	71.0	75.3	76.2	69.0	69.3	70.8	66.8
45 - 49	50.6	41.6	60.6	63.8	58.8	69.4	69.9	70.4	67.1	67.0	67.9	65.6
50 - 54	48.1	36.1	60.7	56.6	48.1	66.1	59.7	58.7	66.1	62.0	60.1	65.1
55 - 59	45.4	29.1	60.8	49.1	38.3	63.5	47.7	45.2	62.3	56.1	51.2	63.5
60 - 64	43.1	23.9	59.7	44.1	29.7	60.4	38.1	33.9	59.2	48.0	40.4	58.5
65 - 69	42.3	20.2	59.7	39.3	23.7	58.9	31.5	26.9	55.3	45.8	37.5	57.8
70 Y MÁS	42.8	15.8	56.9	30.8	13.8	47.2	26.2	20.0	48.8	35.1	24.0	49.0

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
Censo Nacional de Población y Vivienda, 1992.

GRÁFICO 20

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA POR SITUACION CONYUGAL, 1992

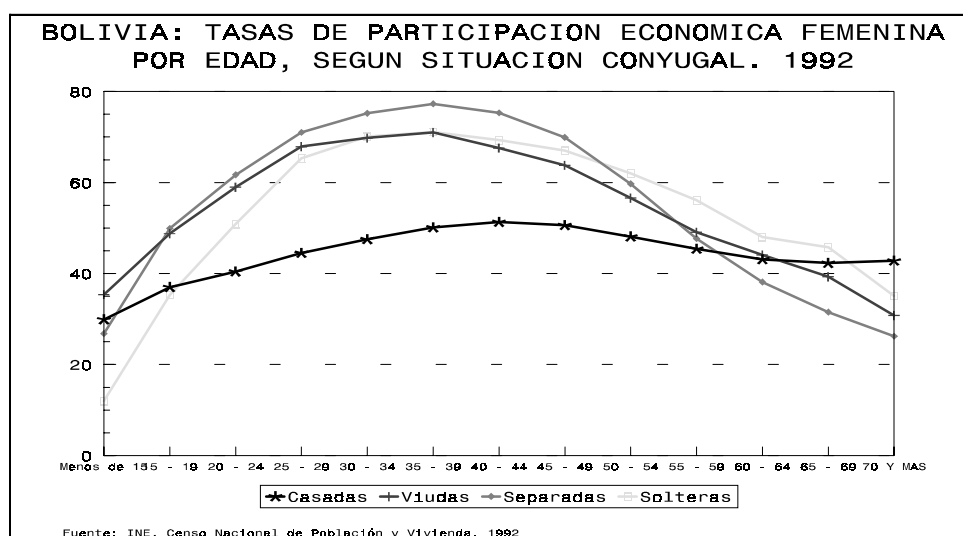


Fuente: INE, Censo Nacional de Población y Vivienda, 1992

Las tasas de actividad de la población femenina por edad, muestran resultados interesantes, como el hecho de que solteras, viudas y divorciadas desde los 20 hasta los 59 años presentan tasas de actividad muy por encima de las casadas, tal vez esto se explique por el hecho de que esta

población, tenga necesidad de mantenerse inserta en el mercado de trabajo, alcanzando su máximo valor en el grupo de 35 a 39 años, mientras que las casadas presentan este valor en el grupo 40 a 44 años.

GRÁFICO 21



El análisis de la composición de la población económicamente activa femenina por edad, situación conyugal y área, muestra diferenciales mucho más significativas. En el área urbana, las mujeres solteras, divorciadas y viudas, presentan las tasas mas altas de

actividad en el grupo 25 a 29 años; mientras que en el área rural, la participación de las mujeres casadas, alcanza su máximo en el grupo de 55 a 59 años. Las mujeres separadas y solteras registran una mayor actividad económica, entre los 30 y 34 años de edad.

GRÁFICO 22

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA URBANA, POR EDAD SEGUN SITUACION CONYUGAL. 1992

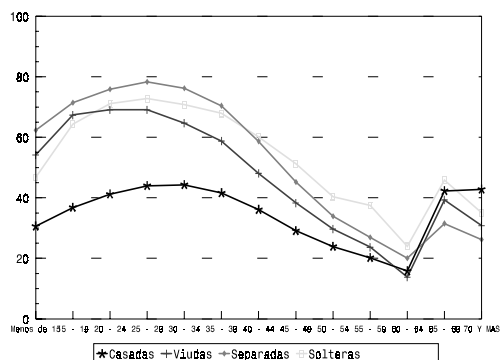
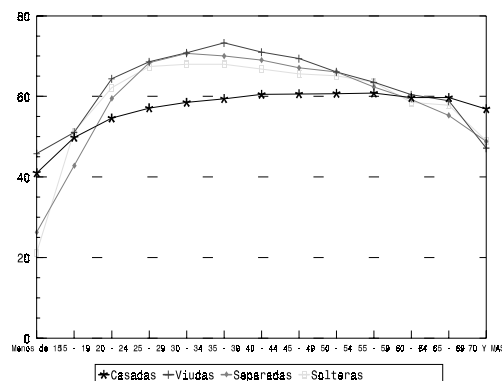


GRÁFICO 23

BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA RURAL, POR EDAD SEGUN SITUACION CONYUGAL. 1992



Resulta importante destacar el incremento experimentado en las tasas de participación en todas las categorías al aumentar la edad, hasta los 39 años aproximadamente, para luego ir declinando; sin embargo, en el caso de las mujeres casadas, este incremento se da hasta el quinquenio 40-44 años de edad.

3.3.3. FECUNDIDAD

El nivel de fecundidad, medido a través del número de hijos nacidos vivos, puede influir en el grado de participación

femenina en la actividad económica, asociado a la edad y al área geográfica de residencia.

Según los datos del cuadro 3.9, se observa que la participación varía considerablemente según el número de hijos y la edad de la población femenina. Las tasas registradas indican que dicha participación es mayor en las que no tienen ningún hijo, respecto de las que tuvieron uno o más hijos, excepto en las mujeres de 30 a 49 años que tuvieron de 1 a 2 hijos (ver gráfico 3).

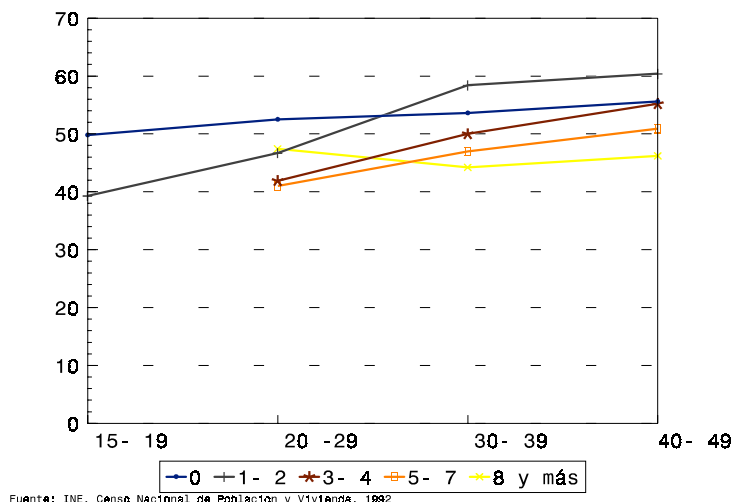
CUADRO 3.9
BOLIVIA: TASAS DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA, FEMENINA POR NÚMERO DE HIJOS NACIDOS VIVOS, SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1992

GRUPOS DE EDAD Y ÁREA	TASAS DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA, FEMENINA POR NÚMERO DE HIJOS NACIDOS VIVOS				
	0	1 - 2	3 - 4	5 - 7	8 y más
TOTAL					
15 - 19	49.8	39.3	*	-	-
20 - 29	52.5	46.7	41.9	41.0	47.4
30 - 39	53.6	58.4	50.0	47.0	44.2
40 - 49	55.6	60.4	55.2	50.9	46.2
ÁREA URBANA					
15 - 19	41.4	30.8	*	-	-
20 - 29	48.0	40.8	31.9	30.3	39.5
30 - 39	51.0	56.4	44.2	37.3	35.3
40 - 49	51.3	57.7	50.3	41.8	36.7
ÁREA RURAL					
15 - 19	56.5	49.4	*	-	-
20 - 29	58.2	58.1	54.4	50.2	54.8
30 - 39	57.5	64.2	61.2	56.7	50.6
40 - 49	60.1	65.4	63.9	60.1	53.8

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992
(*): Se debe al reducido número de casos existentes.

GRÁFICO 24

BOLIVIA: TASA DE PARTICIPACIÓN ECONÓMICA FEMENINA POR NÚMERO DE HIJOS NACIDOS VIVOS, 1992

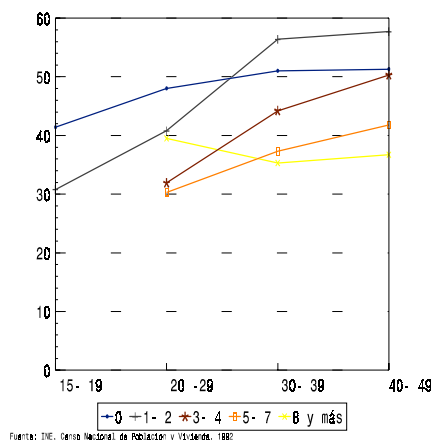


El panorama general, muestra que independientemente del número de hijos, la participación económica de las mujeres aumenta con su edad, lo cual muestra que si bien, los

niveles de participación de las mujeres según el número de hijos son diferentes, la tendencia ascendente es similar al aumentar la edad.

GRÁFICO 25

BOLIVIA: TASA DE PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA URBANA POR NUMERO DE HIJOS NACIDOS VIVOS, 1992



Según el área de residencia, se observa que la participación de las mujeres del área rural, independientemente del número de hijos y la edad, es superior a la registrada por las mujeres del área urbana; no obstante de esta situación, existen aspectos relevantes a ser destacados:

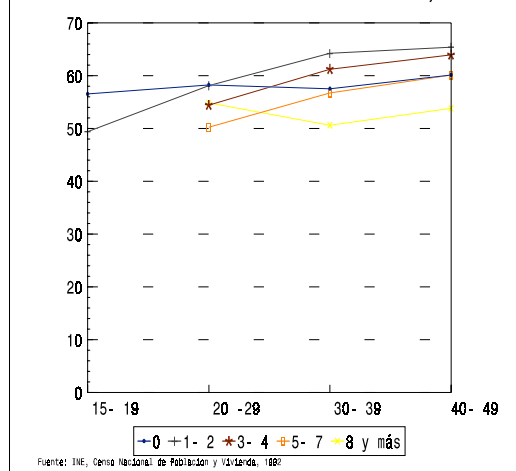
a) En el área rural y específicamente en el grupo de 20 a 29 años, las tasas de participación de las mujeres con uno o dos hijos y de aquellas que no tuvieron hijos son similares (58%).

b) En el área rural, las mujeres mayores de 29 años, que no tuvieron hijos y aquellas que tuvieron de 5 a 7 hijos, presentan niveles de participación similares (en el quinquenio 30-39, la tasa de participación es de 57% y en el de 40-49 es de 60%).

Para concluir, se puede señalar que el nivel de fecundidad ejerce escasa influencia en la participación femenina, una posible explicación se centra en el hecho de que la actividad económica, desempeñada por las mujeres es predominantemente agrícola y manual, ya que el 36 por ciento de las mujeres activas realizan trabajos en el sector agropecuario, el 10 por ciento se encuentra en actividades

GRÁFICO 26

BOLIVIA: TASA DE PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA RURAL POR NUMERO DE HIJOS NACIDOS VIVOS, 1992



comerciales y el 18 por ciento en el sector servicios. Estas actividades presentan cierta flexibilidad, en el sentido de que permiten que la mujer pueda dedicarse al cuidado de los hijos y a las labores del hogar, y simultáneamente a su actividad económica.

3.3.4. SITUACIÓN OCUPACIONAL

La importancia de la participación femenina en la actividad económica depende en gran parte de los factores anteriormente mencionados (nivel de instrucción, situación conyugal y fecundidad), además de otros de tipo cultural, que se hallan asociados al rol de la mujer en la sociedad. Para analizar el tema de la significativa incorporación de la mujer a la actividad económica, es necesario tener en cuenta el contexto socioeconómico del país y el papel asignado a la mujer por la tradición, la cultura y la educación.

Entre 1976 y 1992, la participación económica de la mujer llegó a duplicarse², si bien este aspecto mostraría que las actividades femeninas cobraron mayor relevancia, la situación toma otro matiz, si se considera el grupo ocupacional en el cual se desempeñan las mujeres.

2 En 1976 la participación femenina en la actividad económica era del 18 por ciento, mientras que en 1992, se incrementó a 38 por ciento.

En el cuadro 3.10, se observa que en las ocupaciones que exigen un alto grado de formación académica y profesional, las proporciones de mujeres con respecto a su total son significativamente bajas: Profesionales, científicos e

intelectuales (1.4%); Técnicos y profesionales de nivel medio (6.9%). En cambio, la mayor proporción de mujeres se encuentran insertas en ocupaciones que no requieren de niveles superiores de instrucción: Trabajo agropecuario

CUADRO 3.10
BOLIVIA: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DE 7 Y MÁS AÑOS POR SEXO SEGÚN OCUPACIÓN, 1992.

OCUPACIÓN	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA					
	TOTAL	%	HOMBRES	%	MUJERES	%
TOTAL	2,530,409	100.0	154,4105	100.0	986,304	100.0
Directivos de gobierno y empresas	34,895	1.4	26,473	1.7	8,422	0.9
Profesionales científicos intelectuales	50,481	2.0	36,808	2.4	13,673	1.4
Técnicos y profesionales de nivel medio	149,399	5.9	81,407	5.3	67,992	6.9
Empleados de oficina y afines	86,821	3.4	49,147	3.2	37,674	3.8
Trab. de servicios, vendedores y afines	230,321	9.1	95,771	6.2	134,550	13.6
Trab. Agrícolas, forestales y afines	949,751	37.5	599,944	38.9	349,807	35.5
Artesanos y operarios de oficios	357,623	14.1	294,984	19.1	62,639	6.4
Operarios de máquinas e instalaciones	128,486	5.1	123,264	8.0	5,222	0.5
Peones y trabajadores no calificados	231,082	9.1	97,846	6.3	133,236	13.5
Fuerzas armadas	6,921	0.3	6,862	0.4	59	0.0
Sin Especificar	274,273	10.8	108,217	7.0	166,056	16.8
Buscan Trabajo por Primera Vez	30,356	1.2	23,382	1.5	6,974	0.7

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, 1992

(35%); Vendedoras y trabajadoras de servicios (14%) y Trabajadoras no calificadas (13%).

El panorama descrito muestra que la participación de la mujer en la actividad económica muestra dos tendencias,

la primera hace referencia, hacia una mayor participación femenina; mientras que la segunda muestra, que en las ocupaciones que exigen de una elevada calificación, su participación es menor frente a la masculina.

Capítulo IV

Perspectivas de la Población Económicamente Activa

CAPÍTULO IV

PERSPECTIVAS DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

Poder conocer con exactitud el número de personas que trabajan o buscan trabajo, es una labor que se hace cada vez más dificultosa, sobre todo en una sociedad que evoluciona constantemente.

Por lo general, se realizan estimaciones de la Población Económicamente Activa a partir de las Tasas de Actividad, sean estas constantes o ajustadas a modelos desarrollados por investigadores e instituciones que se dedican a elaborar y difundir sus metodologías¹. Sin embargo, se debe considerar que la distribución de la población económicamente activa depende de la evolución económica que a su vez está influenciada por las decisiones de organismos internacionales, públicos, privados o de personas que mantienen el poder económico. A pesar de todo y efectuando un análisis minucioso de las estadísticas que se dispone, incluso si estas son fragmentarias o imperfectas, se puede elaborar previsiones demográficas que presentan una utilidad práctica para las instancias encargadas de planificar estrategias de desarrollo. Al margen de todo esto, cabe señalar que los cálculos relativos a la evolución futura de una población no tienen como objetivo determinar con exactitud el futuro número de personas, sino una aproximación que responde a supuestos teóricos basados en observaciones relativas a la evolución pasada de la población que es objeto de estudio.

En este sentido, las proyecciones de la Población Económicamente Activa desde 1990 hasta el año 2010², que son comentadas en este acápite, responden a la inquietud de presentar una evolución teóricamente aproximada de como podría presentarse dicha población en un futuro próximo.

Para la elaboración de estas proyecciones se tomó como fuentes básicas la Encuesta Nacional de Población y Vivienda de 1988 y los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1976 y 1992. En estas fuentes el límite mínimo de edad fue de 10 años en la encuesta y 7 años en los censos, situación que por fines de comparabilidad internacional determinó realizar la estimación de la evolución de la PEA, a partir de los 10 años de Edad.

A tal efecto, como se indica en la metodología utilizada en las proyecciones mencionadas, en primer lugar, se determinaron las Tasas Refinadas de Actividad a mediados del año 1990, mediante interpolación lineal entre la ENPV'88 y el CNPV'92. Seguidamente se calcularon y ajustaron gráficamente las Tasas de Actividad por edad, sexo y área geográfica. Luego, se adoptaron "modelos" límite de tasas de actividad, seleccionadas de acuerdo al grado de desarrollo económico de cada departamento. Finalmente se aplicó una interpolación lineal de dichas tasas a las poblaciones por edad, sexo y área, entre 1990 y 2010.

4.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR DEPARTAMENTO

Según el Cuadro 4.1, se puede apreciar un crecimiento de la Población Económicamente Activa a un ritmo de 3.02 por ciento anual entre los años 1990 y 2010. Este crecimiento representa en valores absolutos un incremento de 94,934 personas por año, que podrían incorporarse a la "fuerza de trabajo", en otras palabras significa que anualmente se debería crear, en promedio, una cifra similar de nuevos empleos, para absorber este incremento.

Este importante incremento de la Población Económicamente Activa se debería principalmente al crecimiento poblacional y a su estructura por edad "joven".

A nivel Departamental, según la tendencia observada en el período 1990-2010, la mayor concentración de la PEA se encuentra en los departamentos de La Paz (28%), Santa Cruz (23%) y Cochabamba (19%).

4.2. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR ÁREA GEOGRÁFICA

Según el área geográfica de residencia, se observa que en el área urbana al inicio del período (1990) la población económicamente activa representa el 52 por ciento de la PEA total; mientras que al final del período (2010) se incrementa al 70 por ciento (cuadro 4.2).

1 Al respecto véase Luis Henry, (1973) "Perspectives Démographiques" INED, Paris - France. J. Pujol, J. Chackiel (1984) "Métodos para Proyecciones Demográficas" CELADE, San José, Costa Rica. Nations Unies (1957) "Méthodes de Projections Démographiques par Sexe et par Âge" Troisième Manuel, New-York. CELADE, (1996) "América Latina: Población Económicamente Activa, 1980 - 2025" Boletín Demográfico N° 57, Santiago de Chile.

2 "Bolivia: Proyecciones de la Población Económicamente Activa y en Edad Escolar por Departamentos, según Área Urbana - Rural, Sexo y Grupos de Edad, 1990 - 2010", INE - FNUAP-CELADE, Serie OI N° 120, La Paz - Bolivia. Septiembre 1997.

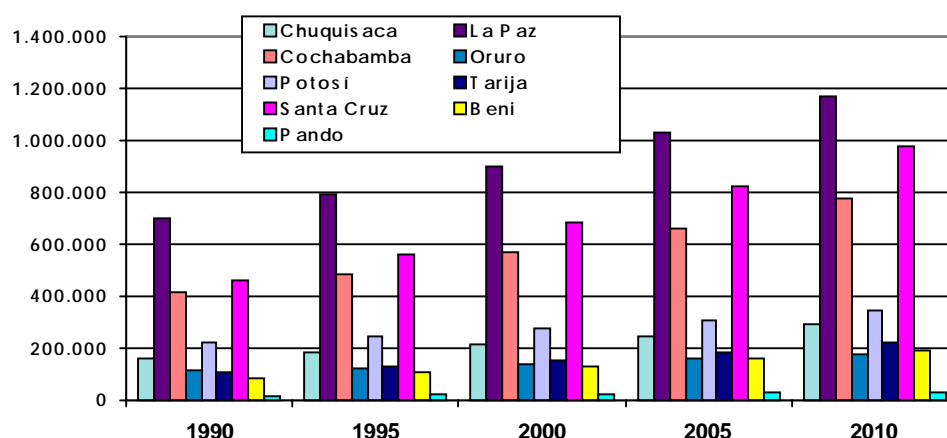
CUADRO 4.1
BOLIVIA: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA TOTAL,
SEGÚN DEPARTAMENTO, 1990 – 2010

DEPARTAMENTO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA				
	1990	1995	2000	2005	2010
BOLIVIA	2,287,689	2,654,960	3,092,845	3,600,732	4,186,365
CHUQUISACA	163,185	185,360	213,403	248,411	290,253
LA PAZ	700,401	793,292	902,102	1,027,595	1,172,710
COCHABAMBA	414,185	483,988	567,846	664,908	779,469
ORURO	113,966	126,562	141,497	157,800	174,657
POTOSÍ	226,859	247,817	276,033	310,673	349,381
TARIJA	106,328	129,131	155,485	185,464	219,579
SANTA CRUZ	458,594	561,488	682,068	820,025	978,484
BENI	87,795	107,638	130,983	158,223	189,575
PANDO	16,377	19,685	23,427	27,633	32,256

FUENTE : INE-UNFPA-CELADE, Proyecciones de la Población Económicamente Activa y en Edad Escolar por Departamentos, según Área Urbana-Rural, Sexo y Grupos de Edad, 1990 – 2010, Septiembre 1997.

GRÁFICO 27

BOLIVIA: EVOLUCION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR DEPARTAMENTO 1990 - 2010



Fuente: INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010.

En el área rural, si bien se advierte un leve crecimiento en términos absolutos, su participación porcentual respecto al total de población económicamente activa declina del 48 al 30 por ciento, durante el período de la proyección.

Sí en 1990, tres departamentos (Pando, Chuquisaca y Potosí), privilegiaban la actividad económica rural³, para el año 2010 se prevé que la fuerza laboral rural permanecerá por encima del 60 por ciento.

Sin embargo, estas proyecciones están sujetas a cambios que pudieran darse en los patrones del desarrollo

económico y social, tanto a nivel departamental como a nivel de área geográfica.

4.3. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR EDAD Y SEXO

Sí la evolución de la PEA es analizada desde el punto de vista de género y por grupos de edad, se tiene una visión más completa de la complejidad que implican los cambios de comportamiento de las personas respecto a la actividad económica que realizan.

³ La Población Económicamente Activa Urbana en estos departamentos apenas llega a representar un 25 por ciento de la fuerza de trabajo.

CUADRO 4.2
BOLIVIA: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA URBANA,
SEGÚN DEPARTAMENTO, 1990 - 2010

DEPARTAMENTO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA URBANA				
	1990	1995	2000	2005	2010
TOTAL	1,183,374	1,519,393	1,922,022	2,386,602	2,916,353
CHUQUISACA	41,256	54,654	72,078	93,984	120,509
LA PAZ	409,704	506,795	620,213	748,744	893,412
COCHABAMBA	189,513	245,336	315,883	400,269	501,094
ORURO	63,820	77,052	92,901	110,332	128,250
POTOSÍ	58,607	70,548	86,768	107,792	132,586
TARIJA	52,767	71,328	94,459	121,687	152,901
SANTA CRUZ	311,209	416,992	538,811	674,657	826,471
BENI	53,195	71,783	93,992	119,821	149,168
PANDO	3,304	4,903	6,917	9,318	11,961

FUENTE : INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010.

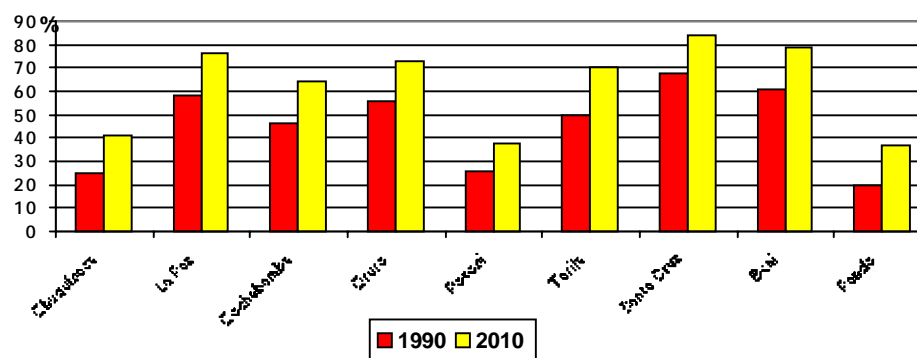
CUADRO 4.3
BOLIVIA: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
RURAL SEGÚN DEPARTAMENTOS, 1990 - 2010

DEPARTAMENTO	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA RURAL				
	1990	1995	2000	2005	2010
TOTAL	1,104,315	1,135,567	1,170,823	1,214,130	1,270,012
CHUQUISACA	121,929	130,706	141,325	154,427	169,744
LA PAZ	290,697	286,496	281,888	278,851	279,298
COCHABAMBA	224,671	238,651	251,963	264,639	278,376
ORURO	50,146	49,510	48,596	47,468	46,407
POTOSÍ	168,252	177,269	189,265	202,881	216,794
TARIJA	53,561	57,803	61,026	63,778	66,679
SANTA CRUZ	147,386	144,496	143,258	145,368	152,013
BENI	34,600	35,854	36,992	38,402	40,407
PANDO	13,073	14,782	16,510	18,315	20,295

FUENTE : INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

GRÁFICO 28

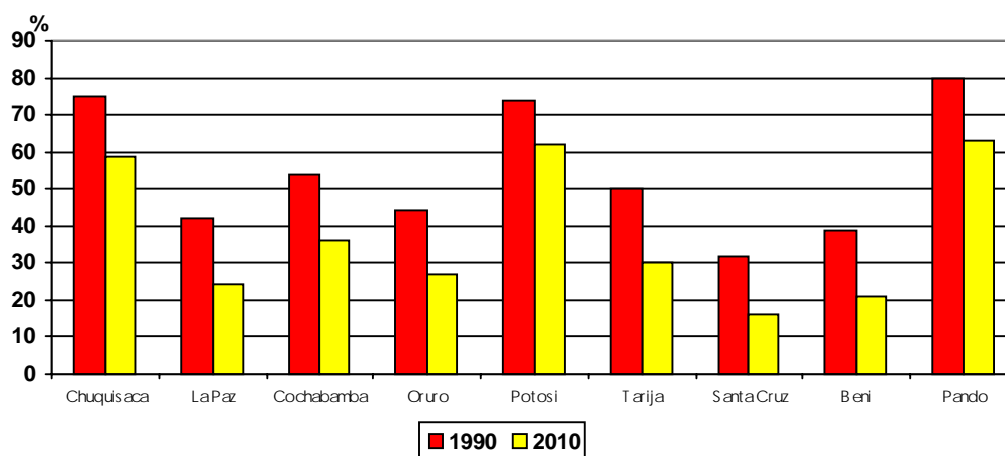
**BOLIVIA: PORCENTAJE DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA URBANA
SEGÚN DEPARTAMENTOS, 1990 Y 2010**



FUENTE : INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

GRÁFICO 29

BOLIVIA: PORCENTAJE DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA RURAL
SEGÚN DEPARTAMENTOS, 1990 Y 2010



Fuente: INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

CUADRO 4.4
BOLIVIA: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA,
SEGÚN GRUPOS DE EDAD, 1990 - 2010

GRUPOS DE EDAD	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA				
	1990	1995	2000	2005	2010
TOTAL	2,287,689	2,654,960	3,092,845	3,600,732	4,186,365
10-14	92,549	90,110	88,766	88,022	82,451
15-19	250,207	269,275	293,824	325,976	367,226
20-24	319,310	397,976	457,438	529,360	620,628
25-29	309,666	377,626	470,258	535,548	612,629
30-34	283,531	326,898	398,803	494,954	561,120
35-39	246,081	286,278	331,099	403,883	501,098
40-44	205,892	242,671	283,375	328,067	400,587
45-49	162,874	198,515	234,533	273,972	317,266
50-54	135,173	150,513	183,603	217,068	253,781
55-59	104,213	116,867	130,090	158,783	187,970
60-64	79,027	85,060	94,685	104,650	126,859
65-69	48,673	58,765	62,873	69,484	76,189
70-74	28,450	31,668	38,216	40,733	44,705
75-79	14,907	14,888	16,876	20,663	22,241
80 y +	7,137	7,850	8,406	9,570	11,614

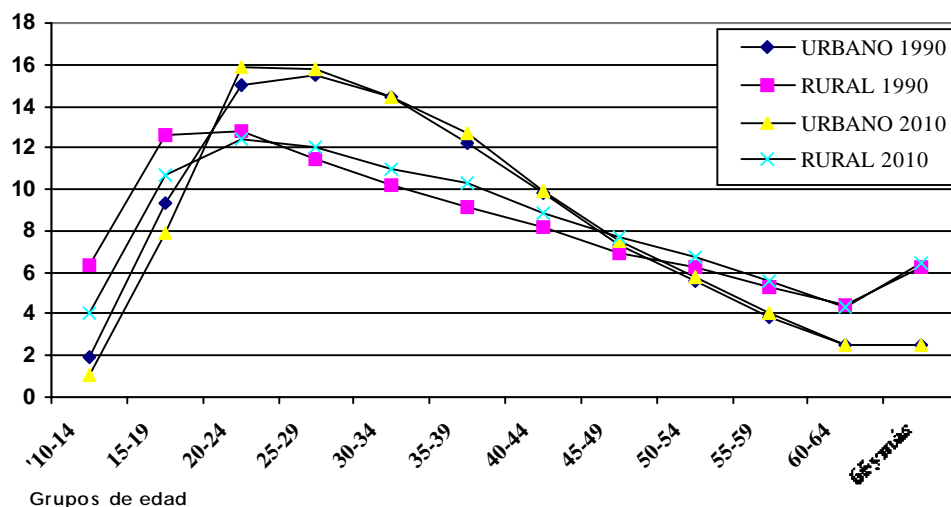
FUENTE : INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

Como se puede observar en el Cuadro 4.4, en general, la población económicamente activa experimenta incrementos regulares en todos los tramos de edad, excepto en las edades de 10 a 14 años donde se observa un descenso del 4 (año 1990) al 2 por ciento (año 2010).

A nivel de área geográfica (gráfico 38), si bien existe una disminución de la PEA de 10 a 14 años, en ambas áreas durante el período de proyección, este descenso es más significativo en el área rural. Este nuevo escenario podría ser explicado por una tendencia hacia una mayor asistencia escolar de este grupo de edad.

GRÁFICO 30

BOLIVIA: DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA URBANA Y RURAL POR GRUPOS DE EDAD, 1990 Y 2010



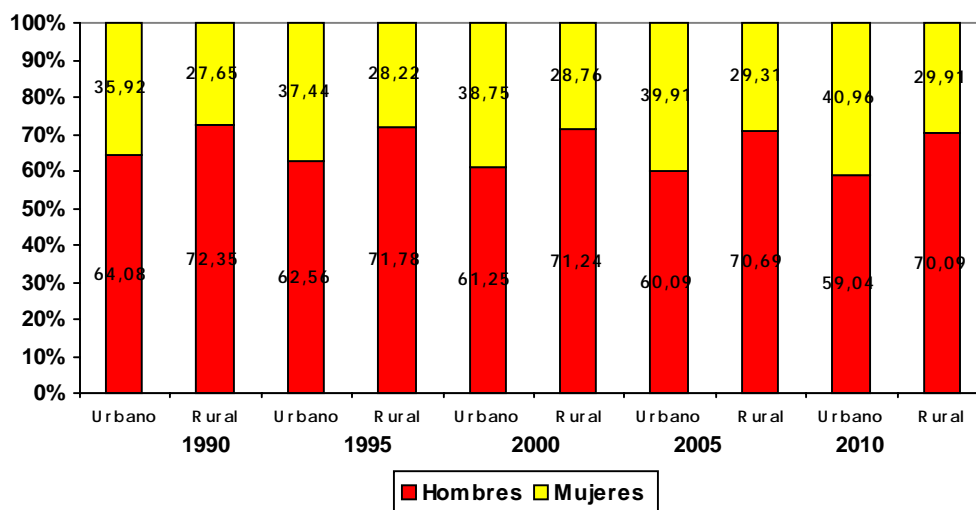
Fuente: INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

Otra situación que merece ser destacada, es la tendencia de la distribución de la PEA clasificada por sexo en el período de proyección 1990-2010. En general, la participación masculina se mantiene mayoritaria respecto la femenina; sin embargo, la participación económica

porcentual de los hombres disminuye del 64 al 59% en el área urbana y del 72 al 70% en el área rural. Contrariamente, en el caso de las mujeres su participación en la actividad económica aumenta del 36 al 41% en el área urbana y del 27 a 30% en el área rural.

GRÁFICO 31

BOLIVIA: PORCENTAJE DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SEXO SEGUN AREA, 1990 - 2010

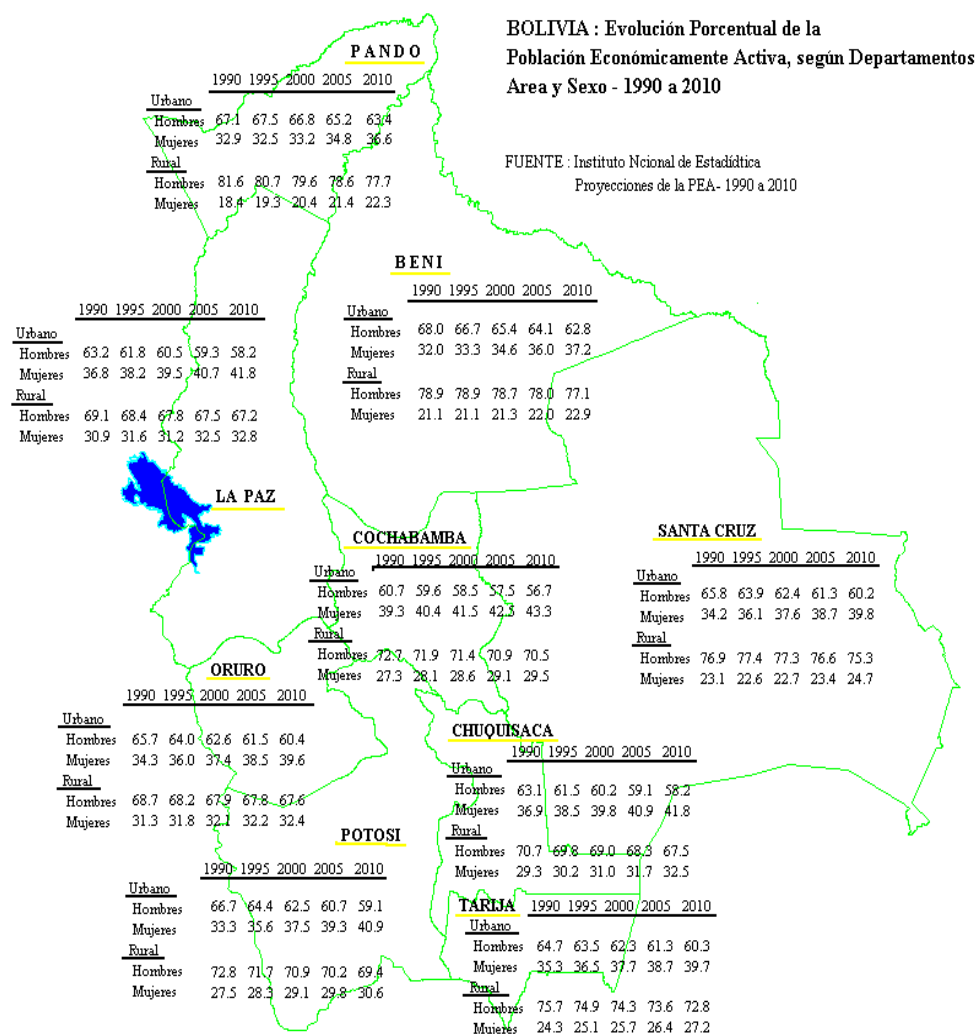


Fuente: INE - Proyecciones de la Población Económicamente Activa ... 1990 - 2010

Sin embargo, esta distribución de la PEA a nivel "urbano-rural" que va dando paso paulatinamente al incremento de la participación femenina en la actividad económica tiene

matices diferenciados al interior de 9 departamentos que componen la división político-administrativa de Bolivia, reflejados en el siguiente mapa.

MAPA 1



Conclusiones

CONCLUSIONES

La temática sobre las Características de la Población Económicamente Activa, presenta una amplia gama de aspectos a ser analizados, que van desde el examen de las tendencias en la participación económica, pasando por los factores demográficos y económicos que inciden en la participación de niños, jóvenes y mujeres, y la evolución futura de la población económicamente activa.

Considerando lo anterior y teniendo en cuenta el rol del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992 y la importancia de las características sociodemográficas de la población económicamente activa en el diseño de políticas laborales, en el presente estudio se llegó a las siguientes conclusiones:

- Durante 1976 y 1992 el crecimiento experimentado por la PEA, se concentró principalmente en el área urbana, superando al registrado por la población total (4.69 y 2.11%, respectivamente). Entre las posibles causas que inciden en este comportamiento, se identifican: los flujos migratorios hacia el área urbana y el importante incremento de la participación femenina registrada en 1992.
- Con relación a la estructura de la PEA según Rama de Actividad, se puede apreciar una importante participación de la población en el sector agropecuario (39%). Por otra parte, con respecto a la categoría ocupacional, existe una proporción similar de Trabajadores por Cuenta Propia.

Específicamente, durante el período intercensal (1976-1992), la participación en la actividad económica de la población de 7 años y más, registró las siguientes variaciones:

- Primero, en 1976, la tasa de participación fue de 42 por ciento, en tanto que para 1992 se incrementó al 50 por ciento.
- Segundo, la participación masculina, experimentó un leve descenso del 66 al 62 por ciento, mientras que la femenina registró un incremento importante del 18 al 38 por ciento. En el caso de los hombres, el

descenso en la participación por grupos de edad se da a partir de los 15 años y en el caso de las mujeres el incremento se registra en todos los grupos de edad y principalmente en el área rural.

- A nivel departamental se observa una importante concentración de la PEA, en los departamentos del eje central. En 1976 concentraban el 64 por ciento y en 1992 el 69 por ciento de la PEA total.

Con relación a la participación económica de los niños comprendidos entre los 7 y 14 años de edad se observa:

- Los niños que se hallan insertos en la actividad económica representan el 6.5 por ciento de la PEA total, apreciándose que la mayor participación económica es la registrada por las niñas, especialmente de aquellas que residen en el área rural.
- La mayor proporción de niños, se encuentra en actividades marginales; es decir, trabajan como familiares no remunerados o trabajadores por cuenta propia.

La participación económica de los jóvenes de 15 a 24 años de edad, representa el 24 por ciento de la PEA total. Entre algunas de las características del trabajo juvenil se destacan que:

- Existe una mayor participación de jóvenes con instrucción básica, seguido de los que tienen el nivel medio e intermedio.
- La mayor inserción laboral, se presenta en las categorías de asalariados (obreros o empleados) y trabajadores por cuenta propia.

La participación de la mujer en la actividad económica, muestra las siguientes características:

- Con relación al nivel de instrucción, se constata que por cada mujer activa con nivel de instrucción medio, existen dos sin ningún nivel de instrucción y por cada mujer económicamente activa con instrucción superior (normal o universitario) existen tres sin ningún nivel de instrucción. Esta situación,

permite inferir que gran parte de la población femenina se desempeña en trabajos que no requieren de cierto nivel de calificación.

- Referente a la situación conyugal, la mayor participación femenina es la registrada por las separadas o divorciadas, seguido de las casadas y viudas.
- La fecundidad no constituye un factor determinante en la participación femenina, puesto que

independientemente del número de hijos, la actividad económica aumenta con la edad.

- Durante el período intercensal la participación de la mujer llegó a duplicarse; sin embargo, el aumento de la participación femenina en la fuerza de trabajo debe ser examinado, no sólo desde la perspectiva de la cantidad sino también de la calidad. En este sentido, se aprecia que en las ocupaciones que exigen un alto grado de formación académica y profesional, su inserción es reducida.

BIBLIOGRAFÍA

ARZE, CARLOS; DORADO, HUGO y otros (1993). Empleo y Salarios: El Círculo de la Pobreza, La Paz- Bolivia, Centro de Estudios de Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)

ELIZAGA, JUAN (1979). Dinámica y Economía de la Población, Santiago de Chile, Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).

FERNANDEZ, FROILAN(1994). Indicadores sobre la Población Económicamente Activa, Santiago de Chile, Centro Interamericano de Enseñanza de Estadística (CIENES).

INFANTE, R. (1994). Perú: Ajuste del Mercado Laboral Urbano y sus efectos sociales: Evolución y Políticas, Lima-Perú, Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

INE-UNFPA-CELADE (1997). Bolivia: Proyecciones de la Población Económicamente Activa y en Edad Escolar por Departamentos, Según Area Urbana-rural, Sexo y Grupos de Edad, 1990-2010. La Paz, Bolivia.

INE, UNFPA Y CELADE (1997). Migraciones de la Población Económicamente Activa. La Paz-Bolivia.

Ministerio de Desarrollo Humano (1993). Mapa de Pobreza: Una guía para la Acción Social, UDAPSO-INE-UPP-UDAPE. La Paz, Bolivia.